

Temeljem članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 32. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 9. i 14. srpnja 2008. godine i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 23. srpnja 2008. godine, usvojila je

ZAKON

O FISKALNOM VIJEĆU U BOSNI I HERCEGOVINI

Članak 1.

(Definicije)

- (1) Fiskalni cilj, u smislu ovoga Zakona, jest primarni suficit odnosno primarni deficit.
- (2) Primarni suficit odnosno primarni deficit jest razlika između tekućih prihoda i tekućih rashoda korigiran za iznos neto kamate.
- (3) Proračunski kalendar jest redoslijed aktivnosti vezanih uz pripremu, usvajanje i izvješćivanje o izvršenju proračuna institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- (4) Konsolidirani proračun Federacije Bosne i Hercegovine obuhvaća proračun Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, proračune kantona, proračune jedinica lokalne samouprave i proračune izvanproračunskih fondova.
- (5) Konsolidirani proračun Republike Srpske obuhvaća proračune Vlade Republike Srpske, proračune jedinica lokalne samouprave i proračune izvanproračunskih fondova.
- (6) Globalni okvir fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini jest dokument koji sadrži elemente za usklađivanje fiskalnih politika u Bosni i Hercegovini, a koji se usvaja u obliku sporazuma između Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

(Utemeljenje Fiskalnog vijeća)

Ovim se Zakonom utemeljuje Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Fiskalno vijeće), čija je zadaća usklađivanje fiskalne politike u Bosni i Hercegovini s ciljem osiguranja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 3.

(Sastav Fiskalnog vijeća)

- (1) Fiskalno vijeće čine šest članova, i to:
 - a) predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine,

- b) predsjednik Vlade Republike Srpske,
 - c) premijer Federacije Bosne i Hercegovine,
 - d) ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine,
 - e) ministar financija Republike Srpske,
 - f) ministar financija Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Konstitutivni narodi u Bosni i Hercegovini moraju imati najmanje jednoga zastupnika u Fiskalnom vijeću.
- (3) Sjednicama Fiskalnog vijeća, u ulozi promatrača i bez prava glasa, nazoče:
- a) guverner Centralne banke Bosne i Hercegovine i
 - b) predsjednik Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- (4) Fiskalnim vijećem predsjedja predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a u slučaju njegove spriječenosti premijer Federacije Bosne i Hercegovine ili predsjednik Vlade Republike Srpske, naizmjenice.

Članak 4.

(Način rada i odlučivanje)

Da bi mogla biti održana sjednica Fiskalnog vijeća, potrebno je da sjednici bude nazočno najmanje pet njegovih članova. Da bi odluke bile pravovaljane, potrebno je da za njih glasuje najmanje pet članova Fiskalnog vijeća i najmanje po jedan zastupnik konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini.

Članak 5.

(Nadležnosti i odgovornosti)

Fiskalno vijeće nadležno je i odgovorno za:

- a) usklađivanje fiskalne politike u Bosni i Hercegovini;
- b) usvajanje prijedloga dokumenta Globalni okvir fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini, koji sadrži sljedeće pokazatelje:
 - 1) prijedlog fiskalnih ciljeva proračuna institucija: Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine,
 - 2) prijedlog makroekonomske projekcije i projekcije ukupnih neizravnih poreza i njihove razdiobe za sljedeću fiskalnu godinu,
 - 3) prijedlog gornje granice zaduženja proračuna institucija: Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;

- c) usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija;
- d) praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija kod donošenja i izvršavanja proračuna, kao i poduzimanje korektivnih mjera i djelovanja;
- e) uspostava potpune koordinacije aktivnosti u poštovanju proračunskih kalendara tijekom pripreme, usvajanja, izvršenja i revizije proračuna institucija: Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- f) predlaganje prvenstva u unapređenju sektora javnih financija u Bosni i Hercegovini;
- g) usvajanje Poslovnika o radu Fiskalnog vijeća i drugih akata potrebnih za rad Fiskalnog vijeća;
- h) usvajanje proračuna Fiskalnog vijeća.

Članak 6.

(Sporazum o globalnom okviru fiskalne bilance i politika)

- (1) Prijedlog dokumenta Globalni okvir fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini iz članka 5. točka b) ovoga Zakona donosi se za sljedeće tri godine, revidira se svake godine a usvaja se u obliku sporazuma između Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.
- (2) Sporazum iz stavka (1) ovoga članka potpisuju: predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine - u ime Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, premijer Federacije Bosne i Hercegovine – u ime Federacije Bosne i Hercegovine i predsjednik Vlade Republike Srpske – u ime Republike Srpske.

Članak 7.

(Usvajanje dokumenta okvirnog proračuna)

- (1) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske će, sukladno sklopljenom sporazumu iz članka 6. ovoga Zakona, usvojiti svoje dokumente okvirnog proračuna (DOP), a u skladu s proračunskim kalendarom.
- (2) Eventualna revizija dokumenata okvirnog proračuna uslijed promjena makrofiskalnih projekcija provodi se na način iz stavka (1) ovoga članka.

Članak 8.

(Usvajanje proračuna)

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, odnosno Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Vlada Republike Srpske, sukladno usvojenim dokumentima okvirnog proračuna, predlažu i u proceduru dostavljaju Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, odnosno Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Narodnoj skupštini Republike Srpske, proračun za iduću godinu na usvajanje, sukladno proračunskom kalendaru.

Članak 9.

(Savjetodavna skupina Fiskalnog vijeća)

(1) Ovim se Zakonom Savjetodavnoj skupini dodjeljuje odgovornost za pripremu i predlaganje odluka i drugih pravnih akata koje donosi Fiskalno vijeće. Članove Savjetodavne skupine predlažu predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, predsjednik Vlade Republike Srpske, premijer Federacije Bosne i Hercegovine, ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine, ministar financija Federacije Bosne i Hercegovine, ministar financija Republike Srpske i gradonačelnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

(2) Savjetodavna skupina ima sedam stalnih članova, i to po dva člana ispred Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srpske te jednoga člana iz Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, predloženih u Savjetodavnu skupinu na način opisan u stavku (1) ovoga članka. Stalna Savjetodavna skupina može biti proširena privremenim članovima predloženim na isti način kao i stalni članovi.

(3) Fiskalno vijeće će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti svoj Poslovnik o radu, kojim će pobliže urediti način rada Savjetodavne skupine.

Članak 10.

(Tajništvo Fiskalnog vijeća)

(1) Tajništvo Fiskalnog vijeća koordinira aktivnosti i rad Fiskalnog vijeća i Savjetodavne skupine posredstvom organizacijskih i administrativnih funkcija.

(2) Fiskalno vijeće će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti svoj Poslovnik o radu, kojim će pobliže urediti način rada Tajništva Fiskalnog vijeća.

Članak 11.

(Proračun Fiskalnog vijeća)

(1) Proračun Fiskalnog vijeća uključuje i proračune za Tajništvo Fiskalnog vijeća i Savjetodavne skupine.

(2) Tajništvo Fiskalnog vijeća obvezno je izraditi prijedlog proračuna Fiskalnog vijeća i dostaviti ga Fiskalnom vijeću na odobrenje te redovito izrađivati izvješća o izvršenju proračuna.

(3) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska osigurat će sredstva za financiranje rada Fiskalnog vijeća u jednakim omjerima (po jednu trećinu), a izvršenje proračuna Fiskalnog vijeća odvijat će se posredstvom Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine.

Članak 12.

(Otklanjanje zastoja u donošenju odluka - deblokada)

(1) U slučaju kada Fiskalno vijeće ne postigne sporazum iz članka 6. ovoga Zakona do roka određenog proračunskim kalendarom, Tajništvo Fiskalnog vijeća po službenoj dužnosti dostavlja tehničku informaciju - odsutnost sporazuma (Obrazac br_) Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Republike Srpske, kao i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine i Narodnoj skupštini Republike Srpske.

(2) Ukoliko nastupe razlozi iz stavka (1) ovoga članka do roka za donošenje proračuna, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske obvezni su predložiti odluku o privremenom financiranju, sukladno valjanim zakonima, do trenutka potpisivanja sporazuma.

(3) Ukoliko sporazum iz članka 6. ovoga Zakona ne bude potpisan do isteka važenja odluke o privremenom financiranju, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske obvezni su predložiti okvire proračuna iz protekle godine.

Članak 13.

(Sankcije)

(1) U slučaju kada Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske prekrše sporazum iz članka 6. ovoga Zakona, odnosno u slučaju odsutnosti sporazuma postupe protivno članku 12. stavak (2) ovoga Zakona, kaznit će se prekršitelj.

(2) Ukoliko nastupe razlozi iz stavka (1) ovog članka, Tajništvo Fiskalnog vijeća prekršitelju dostavlja tehničku uputu - "Upozorenje o kršenju sporazuma" i ostavlja mu rok od 60 dana za vraćanje u okvire sporazuma, odnosno obveza iz članka 12. stavak (2) ovoga Zakona.

(3) Ukoliko se prekršitelj u ostavljenom roku ne vrati u okvire sporazuma odnosno obveza iz članka 12. stavak (2) ovoga Zakona, obavezan je deponirati iznos od 10% od iznosa odstupanja ispod utvrđenog fiskalnog cilja na vlastiti račun posebnih namjena. Deponirana sredstva mogu se koristiti isključivo za izmirenje unutarnjeg duga prekršitelja.

Članak 14.

(Prijelazne i završne odredbe)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 229/08
23. srpnja 2008. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Niko Lozančić, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Mladen Ivanić**, v. r.