

Temeljem članka 3. stavak (1) točka d) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 i 25/18) i članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na prijedlog Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 149. sjednici, održanoj 18. srpnja 2018. godine, donijelo je

ODLUKU

O USVAJANJU POLITIKE PLAĆA I NAKNADA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE ZA RAZDOBLJE 2019 - 2022. GODINE

Članak 1. (Predmet Odluke)

(1) Ovom Odlukom usvaja se Politika plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2019 - 2022. godine.

(2) Politika plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2019 - 2022. godine je sastavni dio ove Odluke.

Članak 2. (Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

**VM broj 136/18
18. srpnja 2018. godine
Sarajevo**

**Predsjedatelj
Vijeća ministara BiH
Dr. Denis Zvizdić**

POLITIKA PLAĆA I NAKNADA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE ZA RAZDOBLJE 2019. – 2022. GODINE

Uvod

Politika plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2019.-2022. godine predstavlja kontinuitet politika iz prethodnog razdoblja, koje su bile utvrđene kroz tri temeljne dimenzije i to:

- normativno-zakonsko uređenje,
- temeljne principe i kriterije vrijednovanja i
- fiskalnu odgovornost.

Takvim pristupom vođenja politike plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2019 – 2022. godine stvaraju se uvjeti za definiranje okvira kojim će se osigurati pretpostavke za dugoročno održanje fiskalne stabilnosti i podizanja konkurentnosti u Bosni i Hercegovini permanentnim vršenjem analiza opravdanosti visine plaća i naknada uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, te sukladno rezultatima analiza, radom na korekcijama zakona i podzakonskih akata, te harmonizaciji zakonskih propisa koji reguliraju plaće i naknade u institucijama Bosne i Hercegovine.

I – Normativno-zakonsko uređenje

Politika plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine bazira se na principima i kriterijima utvrđenim odredbama Zakona o radu institucija Bosne i Hercegovine, Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine i Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, a njeno provođenje vrši se operativnim provođenjem odredbi navedenih zakona i podzakonskih akata.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u razdoblju 2019-2022. godine nastaviti će praksu da jedinstvenu politiku plaća sprovodi dosljedno primjenjujući postojeće zakonske propise i podzakonske akte, kojima se osigurava preciznost proračunskih projekcija i transparentnost trošenja javnih sredstava.

Bilo koja izmjena propisa kojima se reguliraju plaće i naknade u institucijama Bosne i Hercegovine zasnovat će se na detaljnim analizama utjecaja politika na sve relevantne segmente makroekonomske stabilnosti, s jedne strane, i uspostavljene sustave vrijednosti i vrijednovanja u institucijama Bosne i Hercegovine, s druge strane.

Izmjene i dopune propisa kojima se regulira provođenje politike plaća vršit će se temeljem analize efekata primjene propisa u slučajevima kada analize pokazuju da primjena postojećeg zakonodavnog okvira dovodi do značajnijih odstupanja od utvrđenih politika ili kada je neophodno uvažiti nove okolnosti i specifičnosti.

Izmjene i dopune propisa iz ove oblasti vršit će se i u slučaju izmjene propisa iz oblasti radnog zakonodavstva na razini institucija Bosne i Hercegovine.

II – Temeljni principi i kriterijumi vrijednovanja

Temeljni principi na kojima će se temeljiti politika plaća i njeno provođenje u razdoblju 2019 – 2022. godine su sljedeći:

1. Jedan od temeljnih principa na kome treba bazirati vođenje politike plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine jeste princip realnosti i fiskalne odgovornosti, koji podrazumjeva uvažavanje stanja i očekivanih kretanja ekonomskih pokazatelja i ekonomskih performansi Bosne i Hercegovine, kao temelja za utvrđivanje visine plaća i naknada.
2. Definiranje visine i relativnih odnosa primanja uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, kroz utvrđivanje osnovne plaće i naknada, zavisit će od kretanja makroekonomskih pokazatelja u razdoblju važenja ovog dokumenta.
3. Dosljedno primjenjivati princip utvrđen odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine „Ista plaća za isti ili sličan posao“. Operacionalizaciju navedenog principa temeljiti na dosljednoj primjeni Zakona i odredbi Metodologije za razvrstavanje radnih mjesta srednje stručne spreme u platne razrede utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a što će omogućiti transparentno i objektivno dodjeljivanje platnih razreda radnim mjestima srednje stručne spreme na kojima se obavljaju isti ili slični poslovi.
4. Primjena mogućnosti napredovanja unutar platnog razreda zavisit će od usvajanja izmjena zakonskog okvira koja za cilj ima harmonizaciju sustava nagrađivanja i napredovanja u javnoj upravi. U tom smislu, potrebno je utvrđenu dinamiku primjene sustava napredovanja prilagoditi očekivanom stupnju realizacije reformi javne uprave u institucijama Bosne i Hercegovine. Upravo zbog toga potrebno je analizirati uporedna iskustva država koje su prošle procese priključenja u EU i simulirati scenario prema kojem bi se primjena ovog sustava vezala za okončanje pregovora vezanih za članstvo Bosne i Hercegovine u EU.
5. Osigurati neophodne pravne pretpostavke za stvaranje efikasnijeg sustava nadzora nad primjenom odredaba Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, u čemu ključnu ulogu mora imati Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine.
6. Koristiti stimulativni sustav nagrađivanja uposlenog u instituciji Bosne i Hercegovine koji ostvaruje izvanredne rezultate rada. Sustav nagrađivanja bazirati na kriterijima utvrđenim Odlukom o okvirnim kriterijima za dodjelu novčane nagrade uposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine i dosljednom primjenom odredbi iste.

7. Osigurati izbalansirane relativne odnose plaća uposlenih u sudbenoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini Bosne i Hercegovine i uspostaviti zakonske temelje za primjenu jedinstvenih kriterija za analizu i ocjenu mogućih povećanja plaća i naknada utemeljenu na fiskalnoj odgovornosti.
8. Izraditi analize postojećih relativnih odnosa između plaća izabраниh i imenovanih osoba (rukovoditelja institucija i kolegijalnih organa), polazeći od objektivnih kriterija vrijednovanja i uporedne analize sa sličnim poslovima i predložiti eventualne korekcije koeficijenata.
9. Obračun i isplatu plaća i naknada uposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine vršiti korištenjem sustava centraliziranog obračuna i isplate plaća, uz dalje poboljšanje tehničkih, informatičkih i drugih elemenata za jedinstveno upravljanje ovim procesom.

III – Fiskalna odgovornost

Politiku plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine voditi uz maksimalno uvažavanje principa fiskalne odgovornosti koji podrazumijeva da će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, prilikom utvrđivanja osnovice za obračun plaće uposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine, voditi računa o fiskalnoj održivosti, uz uvažavanje uvjeta da se omogući nesmetano funkcioniranje institucija Bosne i Hercegovine.

Politika plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine će maksimalno uvažavati kretanja vrijednosti osnovnih makroekonomskih agregata.

S obzirom da se plaće i naknade uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, shodno odredbama članka 4. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, osiguravaju isključivo iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, to je i politika plaća i naknada, u kvantitativnim okvirima, dominantno determinirana godišnjim proračunima u naznačenom razdoblju.

Politika plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine će, u najvećoj mogućoj mjeri, biti vezana za fiskalnu strategiju u naznačenom razdoblju, a koja, pored ostalog obuhvata:

- svođenje javnih rashoda u realne okvire;
- smanjiti učešće ukupnih javnih izdataka u BDP-u. S obzirom da je učešće izdataka za plaće i naknade uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine u ukupnim rashodima proračuna preko 2/3 to je smanjenje ukupne javne potrošnje moguće postići ograničenjem, na način da godišnji rast prosječnih plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2019. – 2022. godine može iznositi maksimalno 50% od stope rasta bruto društvenog proizvoda u istom razdoblju;
- moguće godišnje stope rasta prosječnih plaća i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine utvrđivat će se u procedurama usvajanja Dokumenta okvirnog proračuna i godišnjih Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine;

- Povećanja plaća uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine temeljiti i na mogućim uštedama ostvarenim temeljem smanjenja broja uposlenih angažiranih na logističkim funkcijama kao rezultat korištenja tehničkih i informatičkih unapređenja radnih procesa;
- Planiranje i utvrđivanje broja uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine kroz Dokumente okvirnog proračuna i godišnje zakone o proračunu.