

Na osnovu čl. 17, 27a, 27b. i 29. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i članka 5a. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) na prijedlog Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 105. sjednici održanoj 23. srpnja 2014. godine, donijelo je

O D L U K U

O POSTUPKU SREDNJOROČNOG PLANIRANJA, PRAĆENJA I IZVJEŠĆIVANJA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI – TEMELJNE ODREDBE

Članak 1. (Predmet i cilj)

- (1) Ovom odlukom propisuje se postupak srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine sukladno nadležnostima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara) i institucija Bosne i Hercegovine utvrđenih Ustavom, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine.
- (2) Opći cilj donošenja odluke je osiguranje planskog temelja za kvalitetno upravljanje razvojem sukladno nadležnostima Vijeća ministara i institucija Bosne i Hercegovine.
- (3) Posebni ciljevi donošenja odluke su harmonizacija i koordinacija procesa planiranja u Vijeću ministara i institucijama Bosne i Hercegovine, optimalna alokacija resursa na prioritetne zadatke i projekte, kao i unapređenje procesa praćenja programa i planova i izvješćivanja o realizaciji.

Članak 2. (Definicije)

- (1) Izrazi uporabljeni u ovoj odluci imaju slijedeća značenja:
 - a) **Strateški okvir** obuhvaća sve dokumente strateške važnosti na temelju kojih institucije Bosne i Hercegovine pripremaju svoje programe ili planove, a u koje spadaju: srednjoročni i dugoročni planski dokumenti, međunarodne obveze, kao i obveze vezane za integraciju Bosne i Hercegovine u Europsku uniju, politike utvrđene od strane Vijeća ministara, smjernice, stavovi ili drugi dokumenti za izradu politike koje donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo) i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština);
 - b) **Srednjoročni cilj** je opis stanja koje se očekuje u nekoj oblasti ekonomije ili društva za razdoblje od tri godine za čije ostvarenje je odgovorno Vijeće ministara u cjelini, zajedno sa svim drugim sudionicima koji su uključeni u provedbu tog cilja;
 - c) **Srednjoročni program rada Vijeća ministara** je skup svih srednjoročnih ciljeva, a time i pokazatelja učinkovitosti koje Vijeće ministara ostvaruje u razdoblju od tri godine, a na temelju Strateškog okvira koji sadrži okvirne rokove, raspodjelu uloga i odgovornosti između institucija Bosne i Hercegovine i drugih sudionika;
 - d) **Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine** je skup svih srednjoročnih ciljeva za čije je ostvarenje odgovorna pojedinačna institucija Bosne i Hercegovine u razdoblju od tri godine, koji proizilazi iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara,

odnosno relevantnog Strateškog okvira, pa je time i usklađen sa Strateškim okvirom, a u njega je uključen okvirni plan aktivnosti organizacijskih jedinica institucije Bosne i Hercegovine, sa indikatorima učinkovitosti, rokovima, utvrđenim ulogama i odgovornostima, kao i instrumentima za provedbu i praćenje provedbe;

- e) **Program** je skup povezanih projekata koji zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Program se može sastojati od jednog ili više projekata;
- f) **Projekt** je skup povezanih aktivnosti koje zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Projekt se može sastojati od jedne ili više aktivnosti;
- g) **Program u Dokumentu okvirnog proračuna (DOP)** je skupina proračunskih troškova i prihoda za razdoblje od tri godine koji su potrebni za ostvarenje jednog ili više konkretnih srednjoročnih ciljeva Vijeće ministara;
- h) **PIMIS** je Informacijski sustav za upravljanje javnim/razvojnim investicijama koji omogućava svim proračunskim korisnicima - institucijama Bosne i Hercegovine mrežni pristup za planiranje i praćenje svih projekata/programa koji su definirani Strateškim okvirom i srednjoročnim i godišnjim planovima i doprinose realizaciji razvojnih ciljeva;
- i) **BPMIS** je Informacijski sustav za planiranje i upravljanje proračunom koji omogućava svim proračunskim korisnicima - institucijama Bosne i Hercegovine mrežni pristup za pripremu proračuna;
- j) **Godišnji program rada Vijeće ministara** je skup godišnjih rezultata koje Vijeće ministara planira realizirati u razdoblju od godinu dana, a na temelju svog Srednjoročnog programa rada;
- k) **Godišnji program rada institucije Bosne i Hercegovine** je skup godišnjih rezultata za koje je zadužena institucija Bosne i Hercegovine na razdoblje od godinu dana, a na temelju svog Srednjoročnog plana rada i Godišnjeg programa rada Vijeća ministara;
- l) **Praćenje** je postupak kojim se kontrolira provedba programa i planova na temelju stupnja njihovog ostvarenja i koristi se kao temelj za uvođenje korektivnih mjera, odnosno aktivnosti kojima se mijenja raspored ili sadržaj pojedinih aktivnosti bez značajnije promjene samog plana;
- m) **Evalvacija** je postupak kojim se analizira ostvarivanje cilja, a time i njegove učinkovitosti i opravdanosti;
- n) **Konzultacije** su postupak usuglašavanja stavova, mišljenja, nadzora, potreba, prioriteta i ciljeva, kojima se pomaže postupak donošenja odluka i osigurava njihova legitimnost.

Članak 3. (Nositelji aktivnosti)

(1) Osnovni nositelji aktivnosti u srednjoročnom planiranju, praćenju i izvješćivanju su:

- a) **Vijeće ministara:**
 - 1) Koordinira pripremu svih planskih dokumenata i izvješća propisanih ovom odlukom putem stalnih i povremenih mehanizama i jednoobraznih postupaka;
 - 2) Određuje prioritete politika na srednjoročnoj osnovi u sklopu svojih nadležnosti;
 - 3) Razmatra i donosi Srednjoročni program rada Vijeća ministara.
- b) **Institucije Bosne i Hercegovine:**
 - 1) Pripremaju i donose svoj Srednjoročni plan rada sukladno Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara;
 - 2) Institucije Bosne i Hercegovine, čiji se strateški plan ne usklađuje sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara, svoj Srednjoročni plan rada usklađuju sa relevantnim Strateškim okvirom;
 - 3) Prate provedbu i obavljaju evaluaciju Srednjoročnog plana rada svoje Institucije;

(2) Osnovnim nositeljima aktivnosti potporu pružaju sljedeće institucije Bosne i Hercegovine:

a) Ministarstvo financija i trezora:

- 1) Stručna potpora institucijama Bosne i Hercegovine na izradi njihovog Srednjoročnog plana rada i usuglašavanju sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara;
- 2) Izrada procjene raspoloživosti izvora financiranja za Srednjoročni program rada Vijeća ministara;
- 3) Stručna potpora za identifikaciju, prijavu i praćenje projekata/programa u PIMIS, sukladno Metodologiji za upravljanje javnim/razvojnim investicijama.

b) Direkcija za ekonomsko planiranje:

- 1) Priprema Nacrta srednjoročnog programa rada Vijeća ministara sukladno dokumentima iz Strateškog okvira;
- 2) Praćenje provedbe Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara;
- 3) Izrada godišnjih izvješća o provedbi Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara.

c) Direkcija za europske integracije:

- 1) Usuglašavanje Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine sa obvezama i prioritetima u procesu integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju te obvezama i prioritetima u svezi sa korištenjem Instrumenata pretprijetne pomoći Europske unije definiranim u međunarodnim sporazumima i ostalim relevantnim dokumentima.

d) Ured koordinatora za reformu javne uprave:

- 1) Usuglašavanje Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine sa Strategijom reforme javne uprave i odgovarajućim akcijskim planom.

DIO DRUGI – SREDNJOROČNO PLANIRANJE

Članak 4.

(Srednjoročni program rada Vijeća ministara)

- (1) Srednjoročni program rada Vijeća ministara je temelj za pripremu Dokumenta okvirnog proračuna (DOP);
- (2) Srednjoročni program rada Vijeća ministara predstavlja temelj za pripremu srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine;
- (3) Uputstvo za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara bit će propisano Metodologijom o postupku planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine iz Članka 9. ove Odluke (u daljnjem tekstu: Metodologija);
- (4) Srednjoročni program rada Vijeća ministara priprema se svake godine za naredne tri godine;
- (5) Srednjoročni program rada Vijeća ministara provodi se putem godišnjih programa rada Vijeća ministara i institucija Bosne i Hercegovine;
- (6) Praćenje i izvješćivanje o realizaciji Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obavlja se jednom godišnje po završetku jednog srednjoročnog razdoblja;
- (7) Evaluacija Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obavlja se jednom u tri godine;
- (8) Prilikom pripreme Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara za naredno razdoblje, uzimaju se u obzir rezultati evaluacije Srednjoročnog programa rada iz prethodnog razdoblja, sukladno Metodologiji.

Članak 5.

(Postupak i rokovi za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara)

- (1) Pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara pokreće Direkcija za ekonomsko planiranje dostavljanjem Instrukcije za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara institucijama Bosne i Hercegovine, najkasnije **do 31. siječnja tekuće godine**;
- (2) Instrukcija iz stava (1) ovog članka, koja je sastavni dio Metodologije, minimalno sadrži sljedeće:
 - a) Prijedlog srednjoročnih ciljeva koji će biti uključeni u Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine iz sklopa svoje nadležnosti, sa prijedlogom indikatora za praćenje i evaluaciju, očekivanim razdobljem provedbe, kao i očekivanim rezultatima za svaku godinu;
 - b) Prijedlog zakonskih i drugih propisa planiranih za pripremu u srednjoročnom razdoblju iz sklopa svoje nadležnosti, sa očekivanim rokom za pripremu;
 - c) Putem PIMIS-a sve planirane javne/razvojne investicijske projekte/programme koji doprinose realizaciji ciljeva.
- (3) Na osnovu Instrukcije iz stavka (1) ovog članka, institucije Bosne i Hercegovine će dostaviti Direkciji za ekonomsko planiranje elemente za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, najkasnije **do 15. ožujka tekuće godine**;
- (4) Ministarstvo financija i trezora će dostaviti Direkciji za ekonomsko planiranje podatke o Financijskom okviru za provedbu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara sukladno važećim DOP-om i procjenom raspoloživosti ostalih izvora financiranja, najkasnije **do 15. ožujka tekuće godine**;
- (5) Nacrt srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obuhvaća:
 - a) Srednjoročni program rada po strateškim ciljevima, koji se izvode iz Strateškog okvira;
 - b) Očekivane rezultate po strateškim ciljevima za svaku godinu implementacije;
 - c) Indikatore za praćenje izvršenja Srednjoročnog programa rada.
- (6) Detaljne instrukcije za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeće ministara bit će propisane Metodologijom;
- (7) Na temelju elemenata iz st. (3) i (4) ovog članka, Direkcija za ekonomsko planiranje priprema Nacrt srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, najkasnije **do 30. travnja tekuće godine** i isti objavljuje na svojoj internet stranici;
- (8) Nacrt srednjoročnog programa rada Vijeće ministara Direkcija za ekonomsko planiranje dostavlja Vijeću ministara na usvajanje, najkasnije **do 31. svibnja tekuće godine**;
- (9) Vijeće ministara usvaja Srednjoročni program rada Vijeća ministara najkasnije **do 30. lipnja tekuće godine** i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

Članak 6.

(Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine)

- (1) Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine temelji se na Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara, odnosno relevantnim Strateškim okvirom;
- (2) Elementi i formati izrade Srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine bit će propisani Metodologijom;
- (3) Za definiranje i praćenje realizacije programa i projekata Srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine koristit će se informacijski sustavi PIMIS i BPMIS;
- (4) Stručnu potporu za pripremu srednjoročnih planova rada institucijama Bosne i Hercegovine pružat će Ministarstvo financija i trezora sukladno Metodologiji;

- (5) Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine priprema se svake godine za naredne tri godine;
- (6) Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine provodi se putem godišnjih programa rada institucije Bosne i Hercegovine;
- (7) Redovito praćenje i izvješćivanje o realizaciji srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine obavlja se godišnje;
- (8) Institucija Bosne i Hercegovine može praviti promjene u svom srednjoročnom planu rada i mijenjati srednjoročne ciljeve za koje je ona zadužena, samo ukoliko su već odobrene izmjene i dopune Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara.

Članak 7.

(Postupak i rokovi za pripremu Srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine)

- (1) Institucija Bosne i Hercegovine razrađuje dijelove Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara koji se odnose na njen mandat;
- (2) U tom postupku institucija Bosne i Hercegovine dužna je postaviti Nacrt srednjoročnog plana rada institucije na svoju internet stranicu i po potrebi organizirati konzultacije sa svim partnerima čije se sudjelovanje očekuje u ostvarenju plana;
- (3) Nakon završenih konzultacija i pribavljanja mišljenja od Ministarstva financija i trezora, rukovoditelj institucije Bosne i Hercegovine donosi Srednjoročni plan rada institucije najkasnije **do 30. rujna tekuće godine** i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

DIO TREĆI - INSTRUMENTI I NAČELA MEĐUINSTITUCIJSKE KOORDINACIJE I KONTROLE KVALITETA POSTUPKA

Članak 8.

(Temeljni instrumenti i načela međuinstitucijske koordinacije)

- (1) Temeljni instrumenti i načela međuinstitucijske koordinacije za potrebe izrade i praćenja provedbe Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine:
 - a) Planiranje, praćenje i izvješćivanje koordinira se po srednjoročnim ciljevima i oblastima koji se usuglašavaju sa proračunskim programima;
 - b) Institucija Bosne i Hercegovine, koja je po usvojenom Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara dominantni nositelj programskih zadataka iz određne oblasti, obvezna je da osigura usuglašavanje sa drugim institucijama i partnerima koji su uključeni u tu oblast, a po potrebi i organizira konzultativne sastanke;
 - c) Ministarstvo financija i trezora, Direkcija za ekonomsko planiranje, Direkcija za europske integracije i Ured koordinatora za reformu javne uprave, sukladno svojim ulogama iz članka 3. ove odluke, u postupcima planiranja, praćenja, izvješćivanja i osiguranja stručne potpore po potrebi organiziraju konzultacije sa predstavnicima nadležnih institucija Bosne i Hercegovine, kao i drugim zainteresiranim partnerima.

DIO ČETVRTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 9. (Donošenje provedbenih propisa)

Za potrebe provedbe ove odluke, Ministarstvo financija i trezora će, u suradnji sa Direkcijom za ekonomsko planiranje, u roku od 90 dana od stupanja na snagu ove odluke, pripremiti Metodologiju o postupku planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine i dostaviti Vijeću ministara na usvajanje.

Članak 10. (Izrada i usvajanje planskih dokumenata)

Srednjoročni program rada Vijeća ministara i srednjoročni planovi rada institucija Bosne i Hercegovine izrađuju se sukladno ovoj Odluci i usvojenom Metodologijom od strane Vijeća ministara, počevši od 01.01.2015. godine za razdoblje 2016.-2018. godine.

Članak 11. (Praćenje i ocjena provedbe odluke)

Praćenje i ocjenu provedbe ove Odluke vrši Vijeće ministara, na temelju trogodišnje analize primjene odluke, koju će pripremiti Ministarstvo financija i trezora u suradnji sa Direkcijom za ekonomsko planiranje, i drugim institucijama Bosne i Hercegovine i uputiti je Vijeću ministara.

Članak 12. (Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

VM broj _____/14
_____ 2014. godine
Sarajevo

PREDSJEDATELJ
Vijeća ministara
Vjekoslav Bevanda