

PROGRAM RADA
KOORDINACIJSKOG ODBORA SREDIŠNJIH HARMONIZACIJSKIH
JEDINICA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA 2017. GODINU

Prosinac 2016. godine

SADRŽAJ

- 1. UVOD**
- 2. RAD KO SJH U 2016. GODINI**
- 3. PROGRAM RADA KO SJH ZA 2017. GODINU**
 - 3.1 Aktivnosti KO SJH iz oblasti unutarnje revizije**
 - 3.2 Aktivnosti KO SJH iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole**
 - 3.3 Aktivnosti u svezi s implementacijom projekta IPA II**
- 4. ODRŽAVANJE SJEDNICA KO SJH U 2017. GODINI**
- 5. PLAN AKTIVNOSTI KO SJH ZA 2017. GODINU**

1. UVOD

Na temelju čl. 2. stavak (13) i članka 28. stavak (2) Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 27/08), članka 6. Zakona o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 47/08) članka 6. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske, broj: 01-1012/10 ("Službeni glasnik RS", broj: 72/10) uspostavljen je Koordinacijski odbor središnjih jedinica za harmonizaciju (u daljem tekstu: KO SJH).

KO SJH čine tri člana:

- a) Rukovoditelj SHJ Ministarstva financija i trezora BiH,
- b) Rukovoditelj SHJ Federalnog ministarstva financija i
- c) Rukovoditelj SJH Ministarstva financija Republike Srpske.

Poslovnikom o radu KO SJH (u daljem tekstu: Poslovnik o radu), koji je usvojen na sjednici KO SJH održanoj u Banjoj Luci, 24.01.2011. godine, bliže su uređene nadležnosti, funkcioniranje i organizacija KO SJH.

KO SJH osnovan je sa zadatkom odobravanja okvirnih propisa iz područja javne unutarnje financijske kontrole, s ciljem njihovog usuglašavanja s međunarodno priznatim principima upravljanja i standardima javne unutarnje financijske kontrole na razini cijele BiH, koji će služiti kao polazni temelj svake razine vlasti u izradi i usvajanju njihovih vlastitih propisa iz područja javne unutarnje financijske kontrole.

U ostvarivanju svojih ovlaštenja i odgovornosti iz područja javne unutarnje financijske kontrole, KO SJH odobrava:

- a) okvirnu strategiju razvoja funkcije unutarnje revizije u javnom sektoru BiH,
- b) okvire primarne i sekundarne regulative iz područja unutarnje revizije i financijskog upravljanja i kontrole,
- c) standarde i kodeks etike unutarnje revizije i unutarnje kontrole, koji su utemeljeni na međunarodno priznatim standardima,
- d) okvirne smjernice i metodologiju rada za područje unutarnje revizije, koje su utemeljene na dobrim praksama drugih zemalja,
- e) okvirni program obuke za certifikaciju unutarnjih revizora i program za polaganje u cilju stjecanja zvanja ovlaštenog unutarnjeg revizora.

2. RAD KO SJH U 2016. GODINI

Nakon dužeg zastoja u radu, KO SJH ponovo je počeo s radom u veljači 2016. godine, te je zaključno s prosincem 2016. godine održano ukupno 9 redovitih sjednica. KO SJH usvojio je Programa rada za 2016.godinu, donio Odluku o proračunu KO SJH za 2017. godinu, a Vijeću ministara BiH upućen je na razmatranje i usvajanje i Prijedlog Odluke o novčanim naknadama KO SJH.

Nadalje, na sjednicama održanim tijekom 2016. godine KO SJH utvrdio je zajednički okvir za izradu Strategije PIFC, razmatrao i odobrio Okvirni program obuke i certifikacije unutarnjih revizora za javni sektor u Bosni i Hercegovini i iznosio konkretne prijedloge i sugestije za unaprjeđenje prakse.

Pored navedenog, sukladno usvojenom Programu rada za 2016. godinu, KO SJH aktivno je sudjelovao u razradi projektnog zadatka IPA II, objedinjavajući trenutno stanje, kapacitete i zahtjeve tri SHJ u jedan dokument, zbog čega je realno očekivati da će provedba navedenog projekta, planirana za početak 2017. godine, dovesti do konkretnih i dobrih rezultata. Ovo će biti treći projekat u nizu koji se financira iz IPA sredstava. Naime, uz raniju podršku Europske komisije implementirana su dva projekta : „Potpora uvođenju unutarnje financijske kontrole u institucijama javnog sektora u Bosni i Hercegovini“, (2010–2012.) i „Jačanje upravljanja javnim financijama u Bosni i Hercegovini“, (2012–2015.), te bi, u svezi s tim, aktualni projekt trebao biti logičan nastavak dosadašnjih reformi upravljanja javnim financijama.

Održane sjednice KO SJH imale su poseban značaj u smislu dragocjene razmjene informacija, dobrih praksi i aktualne problematike s kojom se svaka od tri SHJ suočava u praksi. Članovi KO SJH su, također, na poziv SIGMA/OECD, nazočili IV regionalnoj konferenciji o unutarnjim financijskim kontrolama u javnom sektoru, održanoj u Bečićima, CG, 28-30.09.2016. godine, na kojoj su imali prigodu da, zajedno s kolegama iz drugih zemalja koje su u procesu pristupanja EU, diskutiraju o najboljim rješenjima koja su primjenjiva u praksi.

Članovi KO SJH su, u svojstvu rukovoditelja SHJ, nazočili Prvom sastanku središnjih harmonizacijskih jedinica koji je u Danilovgradu (Crna Gora) organizirala Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA). Navedenom sastanku su, pored članova KO SJH, prisustvovali rukovoditelji SHJ iz Srbije, Crne Gore, Makedonije i Albanije. Cilj sastanka bilo je osnivanje regionalne ReSPA radne grupe čiji će fokus rada biti jačanje kapaciteta središnjih harmonizacijskih jedinica i razvoj oblasti PIFC u zemljama članicama ReSPA-e, te utvrđivanje plana aktivnosti grupe za 2017. godinu.

3. PROGRAM RADA KO SJH ZA 2017. GODINU

Program rada KO SJH za 2017. godinu planira se i provodi sukladno važećim propisima iz oblasti javnih unutarnjih finansijskih kontrola na svim razinama vlasti (BiH, FBiH i RS), kao i prioritetima i potrebama središnjih harmonizacijskih jedinica koje navedene propise primjenjuju u praksi.

Člankom 4. Poslovnika o radu utvrđeno je da će u cilju efikasnog i odgovornog ostvarivanja svojih nadležnosti, KO SJH donositi godišnji program rada KO SJH koji će sadržavati najznačajnije aktivnosti i zadatke koje KO SJH treba realizirati u odnosnoj godini.

Navedenim člankom Poslovnika o radu također je utvrđeno da će KO SJH godišnje programe rada uskladiti s planiranim projektnim aktivnostima iz projekata potpore uvođenju javne unutarnje finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini, koje su odobrene od strane KO SJH, posebno imajući u vidu da je u 2017. godini planiran početak implementacije projekta IPA II, koji će se obimom svojih aktivnosti odraziti neposredno na rad KO SJH i rad središnjih harmonizacijskih jedinica u cjelini.

Temeljem navedenog, a sukladno datim nadležnostima, KO SJH u 2017. godini planira realizaciju sljedećih aktivnosti:

3.1 Aktivnosti KO SJH iz oblasti unutarnje revizije

Aktivnosti koje KO SJH planira provoditi u 2017. godini iz oblasti unutarnje revizije proističu iz važećih zakonskih i podzakonskih propisa u oblasti unutarnje revizije u javnom sektoru i Poslovnika o radu KO SJH.

Kada je u pitanju zakonodavni okvir u oblasti unutarnje revizije u javnom sektoru, u 2016. godini na razini BiH nije bilo donošenja novih zakonskih i podzakonskih akata, u Republici Srpskoj je u listopadu donesen novi Zakon o sustavu unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, a u Federaciji je početkom prosinca usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Sukladno navedenom, 2017. godinu obilježit će donošenje novih podzakonskih akata iz oblasti unutarnje revizije u Republici Srpskoj, te neophodno ažuriranje postojećih podzakonskih akata u Federaciji s obzirom na to da je usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH. S obzirom na to da će u 2017. godini početi provedba zajedničkog projekta potpore, financiranog iz IPA sredstava, navedene aktivnosti bit će provođene u okviru istog, ali će također zahtijevati punu potporu i suradnju KO SJH kako bi navedeni zakonski i podzakonski okvir bio usklađen i primjenjiv u praksi.

Također, aktivnost ažuriranja Standarda, te sukladno tome i ažuriranja metodologija rada unutarnje revizije, čija realizacija je planirana u 2016. godini, prebačena je u

2017.godinu, iz razloga što su doneseni novi Međunarodni standardi unutarnje revizije, koji s primjenom počinju od 01.01.2017.godine.

U okviru navedenog projekta planirana je i provedba edukacija za unutarnje revizore, te bi sjednice KO SJH u tom smislu mogle poslužiti za razmjenu kvalitetnih ideja u svezi tema, metodologije i načina kako iskustva s provedenih edukacija mogu biti iskorištena u budućem periodu.

Pored donošenja novih i ažuriranja postojećih podzakonskih akata i metodologija iz oblasti unutarnje revizije, u 2017. godini pažnja će biti posvećena razmatranju pitanja kontinuirane profesionalne edukacije, kao i pitanju provjere kvalitete i vanjske kontrole kvalitete unutarnje revizije.

3.2 Aktivnosti KO SJH iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole

U svezi s oblasti financijskog upravljanja i kontrole, u odnosu na SHJ MFIT BiH, koja ima izgrađen zakonski okvir za FUK, 2016. godinu bila je izuzetno značajna za druge dvije SHJ. Naime, u svibnju je donesen Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine¹, a u listopadu je, kako je već spomenuto, za područje Republike donesen Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske. U svezi s tim, u 2017. godini bit će potrebno izraditi i donijeti podzakonske druge akte iz oblasti FUK-a, uz potporu KO SJH, a posebno potporu SJH MFIT BiH, koja već ima donesene podzakonske propise iz oblasti FUK i čije će iskustvo u svezi s primjenom navedenih akata biti dragocjeno za SHJ FMF i SJH RS prilikom izrade vlastitih podzakonskih akata.

S obzirom na to da će u 2017. godini početi provedba zajedničkog projekta tehničke potpore financiranog iz IPA sredstava, aktivnosti vezane za izradu, odnosno ažuriranje propisa i drugih akata, smjernica i sl. u oblasti FUK u javnom sektoru bit će provedene u okviru istog, ali će također zahtijevati punu potporu i suradnju KO SJH, kako bi navedeni zakonski i podzakonski okvir bio usklađen i u potpunosti primjenjiv u praksi.

U okviru navedenih aktivnosti, biće potrebno usuglasiti okvirni program obuke za FUK, kao i razmotriti pitanje provjere kvaliteta financijskog upravljanja i kontrole u organizacijama javnog sektora na sve tri razine. U okviru projekta je također planirano i unaprjeđenje izvještavanja u oblasti unutarnje revizije i financijskog upravljanja i kontrole, kao i provedbu edukacija iz oblasti FUK-a, što će zahtijevati također aktivnu ulogu KO SJH kako bi realizacija planiranih aktivnosti odgovarala iskazanim potrebama središnjih harmonizacijskih jedinica i ostvarila očekivane rezultate.

3.3 Aktivnosti u svezi s provedbom projekta IPA II

¹ „Službene novine FBiH“, broj:38/16

Kao što je već rečeno, u 2017. godini očekuje se početak provedbe trećeg po redu projekta tehničke potpore koji se financira iz IPA sredstava. Navedeni projekt će se na taj način nadovezati na realiziranu raniju potporu Europske komisije koja je usmjerena na osnaživanje financijskog upravljanja u javnom sektoru u BiH („Potpora uvođenju unutarnje financijske kontrole u institucijama javnog sektora u Bosni i Hercegovini“, 2010–2012 i „Jačanje upravljanja javnim financijama u Bosni i Hercegovini“, 2012–2015.).

Kako je već rečeno, KO SJH je zajednički sudjelovao u razradi projektnog zadatka poseban akcent stavlajući na preciziranje stvarnih potreba SHJ i zahtjeva prakse. Iz tog razloga, planirane projektne aktivnosti trebale bi ostvariti dodatni kvalitet u odnosu na one iz prethodnih projekata.

Redovite sjednice KO SJH omogućit će rukovoditeljima tri SHJ pravovremenu razmjenu svih informacija u svezi s realizacijom projektnih aktivnosti i na taj način doprinijeti ostvarivanju boljih rezultata koji će proizaći iz navedene projektne implementacije.

Sukladno tomu, aktivnosti u svezi s provedbom projekta IPA II ogledat će se u pojačanoj suradnji KO SJH, kvalitetnijem protoku informacija i zajedničkom sudjelovanju u provedbi planiranih projektnih aktivnosti s ciljem da se projekt provede u punom kapacitetu i da se zadovolje potrebe središnjih harmonizacijskih jedinica, iskazane u zajednički sačinjenom projektnom zadatku.

4. ODRŽAVANJE SJEDNICA KO SJH U 2017. GODINI

Sukladno članku 8. st. (1) i (4) Poslovnika o radu, sjednice KO SJH održavat će se najmanje jednom mjesečno, naizmjenično, dvije u Sarajevu i jedna u Banjaluci.

Planirani termini održavanja sjednica KO SJH, za razdoblje siječanj – prosinac 2017:

REDNI BROJ SJEDNICE	DATUM ODRŽAVANJA SJEDNICE	MJESTO ODRŽAVANJA SJEDNICE
1.	Siječanj 2017.	Sarajevo
2.	Veljača 2017.	Sarajevo
3.	Ožujak 2017.	Banjaluka
4.	Travanj 2017.	Sarajevo
5.	Svibanj 2017.	Sarajevo
6.	Lipanj 2017.	Banjaluka
7.	Srpanj 2017.	Sarajevo

PROGRAM RADA KO CJH ZA 2017. GODINU

8.	Kolovoz 2017.	Sarajevo
9.	Rujan 2017.	Banjaluka
10.	Listopad 2017.	Sarajevo
11.	Studen 2017.	Sarajevo
12.	Prosinac 2017.	Banjaluka

5. PLAN AKTIVNOSTI KO SJH ZA 2017. GODINU

Pregled aktivnosti, nositelja i rokova realizacije proizišlih iz Programa rada KO SJH za 2017. godinu dat je u sljedećoj tabeli:

REDNI BR.	NAZIV AKTIVNOSTI	NOSITELJ AKTIVNOSTI	KRAJNJI ROK ZA REALIZACIJU
1.	Ažuriranje Međunarodnih standarda unutarnje revizije	KO SJH	31.03.2017.
2.	Ažuriranje metodologija rada unutarnje revizije	KO SJH	31.05.2017.
3.	Okvirno usuglašavanje podzakonskih propisa iz oblasti FUK	KO SJH	30.06.2017.
4.	Organiziranje jedne konferencije iz oblasti unutarnje revizije	KO SJH	31.05.2017.
5.	Organiziranje jedne konferencije iz oblasti finansijskog upravljanja I kontrole	KO SJH	30.10. 2017.
6.	Sudjelovanje u realizaciji projektnih aktivnosti-IPA II	KO SJH	Kontinuirano
7.	Koordinacija pri popunjavanju Upitnika Europske komisije/Poglavlje 32	KO SJH	Sukladno zahtjevima DEI

Broj: KO-13/16

PREDSJEDAJUĆA KO SJH

26.12.2016. godine

Fatima Obhodaš