

Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), a u vezi s članom 30. stavom (1) tačkom k) i stavom (2) i članom 41. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09 i 75/09), članom 50. stavom 6. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05 i 60/10), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 169. sjednici održanoj 21. decembra 2011. godine, donijelo je

ODLUKU

o izmjeni Odluke o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prevoz na posao i prevoz s posla u institucijama Bosne i Hercegovine

Član 1.

U Odluci o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prevoz na posao i prevoz s posla u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 4/09 i 58/09) u članu 7. u stavu (4) broj „3“ zamjenjuje se brojem „2“.

Član 2.

(Stupanje na snagu)

Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u „Službenom glasniku BiH“.

VM broj 239/11
21. decembra 2011. godine
Sarajevo

PREDSJEDAVAJUĆI
VIJEĆA MINISTARA BIH
dr. Nikola Špirić

O B R A Z L O Ž E N J E

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članku 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 67/07, 81/07, 94/07 i 24/08), članku 50. stavku 4. točki a) i stavku 6. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05 i 60/10) i članku 30. stavku (1) točki k) i stavku (2) i članku 41. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09 i 75/09), kojim je propisano pravo zaposlenog u institucijama BiH na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Ministarstvo financija i trezora BiH primilo je predstavku Samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH, broj 02-16-43/DRS od 28.04.2011. godine, kojom se zahtijeva ukidanje diskriminatorskih odredbi članka 7. stavka (4) Odluke o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama Bosne i Hercegovine. Naime, mišljenja su da su predmetnom odredbom zaposlenici u institucijama Bosne i Hercegovine, čije je mjesto rada udaljeno od mjesta prebivališta do 3 km, kažnjeni jer isti trebaju dnevno pješaćiti do 6 km od mjesta prebivališta do mjesta rada, bez prava na korištenje usluga gradskog prijevoza za razliku od zaposlenika čije je mjesto rada udaljeno od mjesta prebivališta više od 3 km.

Također, Samostalni sindikat državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH navedenu je predstavku uputio i Parlamentarnoj skupštini BiH.

Povjerenstva za financije i proračun oba doma Parlamentarne skupštine BiH razmatrala su predmetnu predstavku, te je s tim u vezi Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH naložilo Ministarstvu financija i trezora BiH da razmotri predstavku Samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH, te da o istoj dostavi mišljenje Povjerenstvu (akt broj 02/3-50-8-24-5,1/11 od 29.09.2011. godine).

Ministarstvo financija i trezora BiH mišljenja je da je osnovni smisao odredbe članka 7. stavka (4) predmetne Odluke uspostavljanje razumne ravnoteže između javnog interesa, koji se ogleda u racionalnom korištenju proračunskih sredstava, i pojedinačnih interesa zaposlenih, koji se ostvaruju uz poštovanje načela pravičnosti.

Naime, primjenom članka 7. stavka 4) Odluke onemogućuje se neopravdano trošenje javnih sredstava u slučajevima kada se udaljenost mjesta prebivališta zaposlenog od mjesta rada takva da zaposleni može doći na posao i vratiti se s posla uz normalan fizički napor i u razumnom vremenu. Također, navedene odredbe potrebno je promatrati i u korelaciji s ostvarivanjem prava na naknadu prijevoza zaposlenim u slučajevima kada oni ostvaruju pravo na temelju korištenja

linijskog prijevoza, jer im u tom slučaju ne pripada pravo na naknadu troškova za gradski prijevoz u mjestu rada.

Slična odredba vezana uz ostvarivanje prava na naknadu troškova prijevoza sadržana je i u regulativi koja se primjenjuje na drugim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini. Tako imamo situaciju da zaposleni u institucijama Federacije BiH čije je mjesto rada udaljeno od mjesta prebivališta do dvije autobusne ili tramvajske stanice (oko 1,5 km) nemaju pravo na naknadu troškova prijevoza dok je za zaposlene u institucijama Republike Srpske navedena problematika regulirana na isti način kao i na državnoj razini (zaposleni nemaju pravo na naknadu troškova prevoza u slučaju kada je udaljenost mjesta rada od mjesta prebivališta do 3 km)

Imajući u vidu osnovni smisao odredbe članka 7. stavka (4) predmetne Odluke, te uzimajući u obzir propise drugih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, koji reguliraju ovu oblast, Ministarstvo financija i trezora predlaže da se članak 7. stavak (4) Odluke preformulira tako da se istim precizira da zaposlenom čije je mjesto prebivališta udaljeno od mjesta rada do 2 km ne pripada pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na posao i odlazak s posla.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Člankom 1. precizirano je da se u članku 7. u stavku (4) Odluke broj „3“ zamjenjuje brojem „2“.

Člankom 2. precizirano je da Odluka stupa na snagu danom donošenja.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA ZA REALIZACIJU ODLUKE

U okviru ukupno planiranih proračunskih sredstava za naknade u proračunu institucija Bosne i Hercegovine, proračunski korisnici redovito planiraju sredstva i za ove namjene.