

Na osnovu člana IV. 4. b) i c) i VIII.1. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 76. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 23. marta 2006. godine, i na 55. sjednici Doma naroda, održanoj 27. marta 2006. godine, usvojila je

ZAKON

O IZVRŠENJU BUDŽETA INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE I MEĐUNARODNIH OBAVEZA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2006. GODINU

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se način izvršavanja Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2006. godinu (u daljnjem tekstu: Budžet), status budžetskog korisnika, prihodi i rashodi Budžeta, rezerva Budžeta, održavanje budžetske ravnoteže, procedure u stvaranju, korištenju i evidentiranju sredstava, upravljanje novčanim tokovima i prioriteta u plaćanju i servisiranju vanjskog duga u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 61/04).

Član 2.

Osnova za primjenu ovog Zakona je Budžet.

Član 3.

(1) Status budžetskog korisnika stiče se na osnovu Ustava Bosne i Hercegovine, zakona ili odgovarajućeg akta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara).

(2) Novi budžetski korisnik upisuje se u Registar budžetskih korisnika, prema Uputstvu o sadržaju i načinu vođenja Registra korisnika budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 28/01).

Član 4.

(1) Tijelo ili organ, koje nema status budžetskog korisnika, finansira se preko budžetskog korisnika, u čijem se sastavu nalazi to tijelo ili organ.

(2) Za finansiranje tijela i organa iz stava (1) ovog člana mogu se otvoriti posebni podračuni, koji su sastavni dio sistema Jedinственog računa Trezora.

DIO DRUGI - PRIHODI BUDŽETA

Član 5.

Prihodi Budžeta su:

a) prihod od indirektnih poreza;

- b) neporezni prihod;
- c) tekuća pomoć u novčanom obliku;
- d) pomoć u nenovčanom obliku;
- e) vanredni prihod;
- f) prihod od imovine i
- g) drugi prihod utvrđen zakonom.

Član 6.

Prihodi od indirektnih poreza, namijenjeni za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine i servisiranje vanjskog duga Bosne i Hercegovine, prikupljaju se u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", broj 55/04), Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 52/05) i Projekcijom budžeta za 2006. godinu.

Član 7.

- (1) Neporezni prihodi, u skladu sa zakonom i drugim propisima, su:
 - a) prihod od administrativne ili sudske takse;
 - b) prihod od dobiti Centralne banke Bosne i Hercegovine;
 - c) prihod od posebne naknade;
 - d) prihod od obavljanja vlastite djelatnosti pojedinog budžetskog korisnika;
 - e) prihod od novčanih kazni i
 - f) drugi prihod utvrđen zakonom.
- (2) Neporezni prihod priznaje se nakon izvršene naplate i evidentira u Glavnoj knjizi Trezora.

Član 8.

- (1) Tekuće pomoći u novčanom obliku obuhvataju donacije i grantove.
- (2) Budžetski korisnik dužan je o odobrenoj pomoći obavijestiti Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo finansija i trezora).
- (3) Transfer sredstva po osnovu tekuće pomoći uplaćuje se na Jedinstveni račun Trezora ili poseban namjenski račun.

Član 9.

Pored vanrednih prihoda utvrđenih Budžetom smatra se vanrednim prihodom i svaki prihod koji se ostvari izvan strukture utvrđene Budžetom.

Član 10.

- (1) Pomoći u nenovčanom obliku su nematerijalna sredstva, oprema i potrošni materijal za obavljanje djelatnosti budžetskog korisnika.
- (2) Budžetski korisnik evidentira pomoć u nenovčanom obliku u Glavnu knjigu Trezora.

Član 11.

Namjenski prihod ostvaren u 2005. godini, koji se ne utroši za programirane namjene do kraja godine, prenosi se u 2006. godinu za istu namjenu.

DIO TREĆI - RASHODI BUDŽETA

Član 12.

Rashodi Budžeta su:

- a) tekući izdatak;
- b) tekući grant neprofitnoj organizaciji ili pojedincu;
- c) kapitalni izdatak;
- d) transfer za posebne programe i namjene;
- e) servisiranje vanjskog duga.

Član 13.

Tekući izdatak predstavlja izdatak potreban za tekuće funkcioniranje institucija Bosne i Hercegovine, prema klasifikacionoj strukturi utvrđenoj Budžetom.

Član 14.

- (1) Vijeće ministara može posebnom odlukom dodijeliti tekući grant neprofitnoj organizaciji ili pojedincu, iz rezerve Budžeta.
- (2) Korisnik granta iz stava (1) ovog člana dužan je dostaviti izvještaj Vijeću ministara, putem Ministarstva finansija i trezora o namjenskom utrošku tih sredstva.

Član 15.

- (1) Transfer za programe posebnih namjena može se realizirati preko podračuna Jedinstvenog računa Trezora, otvorenog za realiziranje konkretnog programa, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija i trezora.
- (2) U rashode Budžeta uključuje se i izdatak vezan za realizaciju kapitalnog izdataka i posebnog programa, za koji se osigurava dodatni izvor prihoda, izvan obima prihoda utvrđenih Budžetom.

DIO ČETVRTI - REZERVA BUDŽETA

Član 16.

Rezerva budžeta korigira se, po usvajanju Završnog računa Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2005. godinu, tako da se:

- a) uvećava tekuća rezerva za iznos ostatka obračunskog viška prihoda nad rashodima;
- b) umanju tekuća rezerva za iznos manjka prihoda nad rashodima.

Član 17.

- (1) Vijeće ministara odlučuje o upotrebi rezerve Budžeta po prijedlogu nadležnog budžetskog korisnika i uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija i trezora, a u skladu s članom 17. Zakona o finansiranju institucija BiH.
- (2) Vijeće ministara može iz sredstava rezervi odobriti transfere neprofitnim organizacijama ili pojedincima najviše do 20% od ukupnog iznosa sredstava rezerve.
- (3) Dodjela neprofitnoj organizaciji ili pojedincu vrši se putem javnog konkursa koji raspisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo civilnih poslova), a prema kriterijima koje utvrđuje Vijeće ministara.
- (4) Vijeće ministara donosi odluku o raspodjeli sredstava, po prijedlogu Ministarstva civilnih poslova.

DIO PETI - ODRŽAVANJE BUDŽETSKE RAVNOTEŽE

Član 18.

- (1) Budžetski korisnik obavezan je Ministarstvu finansija i trezora dostaviti godišnji plan dinamike rashoda, iskazan po mjesecima, najkasnije 15 dana od dana objavljivanja Budžeta u "Službenom glasniku BiH".
- (2) Analitičke projekcije rashoda iskazuju se i usklađuju s namjenom rashoda, po sintetičkim kontima u okviru svih kategorija (tekući izdatak, program posebne namjene i kapitalni izdatak).
- (3) Ministarstvo finansija i trezora, na osnovu planova iz st. (1) i (2) ovog člana, sačinjava dinamički plan prihoda i rashoda za izvršenje Budžeta.

(4) Izvršenje u dijelu rashoda operativno se usklađuje s dinamikom ostvarenja prihoda predviđenih Budžetom.

(5) Ministarstvo finansija i trezora usaglašava s budžetskim korisnikom realizaciju posebnih programa, koja je uslovljena ostvarenim obimom namjenskih prihoda.

Član 19.

(1) Ministarstvo finansija i trezora može, na zahtjev budžetskog korisnika, donijeti odluku o prestrukturiranju njegovih rashoda, u okviru ukupnog iznosa odobrenog u Budžetu.

(2) Odlukom iz stava (1) ovog člana ne mogu se povećavati plaće zaposlenih, osim ako to nije predviđeno posebnim zakonom.

DIO ŠESTI -PROCEDURE U STVARANJU, EVIDENTIRANJU I KORIŠTENJU SREDSTAVA

Član 20.

(1) Budžetski korisnik obavezan je utvrditi internu proceduru stvaranja obaveze.

(2) Aktom iz stava (1) ovog člana posebno se utvrđuju postupci, procedure i odgovorna lica za prijavu, unos i odobravanje obaveza budžetskog korisnika, koji se dostavlja Ministarstvu finansija i trezora.

Član 21.

(1) Obaveze za rashode budžetskih korisnika evidentiraju se prema sljedećoj klasifikaciji:

- a) plaće i naknade plaća;
- b) materijalni izdatak, specificiran po analitičkim kontima;
- c) kapitalni izdatak;
- d) program posebne namjene;
- e) odobreni transfer iz budžetske rezerve.

(2) Osnove za evidentiranje obaveza za rashode po osnovu plaća i naknade plaća su:

- a) pravilnik o unutrašnjoj organizaciji budžetskog korisnika;
- b) zakon i propisi zasnovani na zakonu koji reguliraju plaće i naknade plaća;
- c) obračunska lista plaća i naknada plaća, ovjerene od odgovornog lica budžetskog korisnika.

(3) Ministarstvo finansija i trezora kontrolira provođenje zakona i propisa na osnovu zakona kojim se reguliraju plaće, kao i politiku plaća zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine.

- (4) Osnove za evidentiranje obaveza za rashode po osnovu materijalnih i kapitalnih izdataka su:
- a) račun za nabavku sredstava, roba i usluga,
 - b) ugovor;
 - c) ostali finansijski dokumenti.
- (5) Prijenos sredstava za kapitalni izdatak izvršit će se nakon dostavljanja dokumentacije o provedenoj proceduri nabavke.

Član 22.

- (1) Prijenos sredstava za funkcioniranje diplomatsko-konzularnih predstavništava vrši se na osnovu zahtjeva za akontativni prijenos sredstava, koji podnosi Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo vanjskih poslova), uz obavezu naknadnog dokumentiranja ovog prijenosa Ministarstvu finansija i trezora, najkasnije 30 dana od kraja mjeseca u kojem je prijenos izvršen.
- (2) Ministarstvo finansija i trezora osigurava posebnu budžetsku kontrolu, putem Glavne knjige Trezora, radi praćenja izvršenja Budžeta u sjedištu Ministarstva vanjskih poslova i diplomatsko-konzularnim predstavništvima.
- (3) Procedure iz st. (1) i (2) ovog člana primjenjuju se i na vojno-diplomatske misije Bosne i Hercegovine i urede oficira za vezu s Međunarodnim sudom za ratne zločine.

Član 23.

- (1) Ministarstvo finansija i trezora direktno upravlja i odgovorno je za transakcije posebne prirode, koje imaju uticaja na Jedinstveni račun Trezora, a koje ne vode budžetski korisnici i to: transakcije vezane za unutrašnji i vanjski dug, kamate i druga potraživanja bilo koje finansijske institucije prema budžetskim korisnicima, naknade finansijskim institucijama i druge slične transakcije, koje se moraju rješavati sa Centralnom bankom Bosne i Hercegovine.
- (2) Ministarstvo finansija i trezora izrađuje postupke za upravljanje transakcijama iz stava (1) ovog člana, u konsultacijama sa Centralnom bankom Bosne i Hercegovine.

Član 24.

- (1) Ministarstvo finansija i trezora osigurava gotovinu za isplatu troškova službenih putovanja i ostalih sitnih materijalnih troškova.
- (2) Gotovina se podiže na osnovu dostavljenog mjesečnog plana, utvrđenog sedmično, potrebne gotovine i posebnog zahtjeva, sa specifikacijom planiranih isplata.
- (3) Budžetski korisnik dužan je donijeti interni akt, kojim određuje visinu blagajničkog maksimuma, način korištenja i odgovornost za materijalno i fizičko osiguranje gotovine.

(4) Ministarstvo finansija i trezora daje saglasnost na interni akt iz stava (3) ovog člana, u zavisnosti od obima i specifičnosti djelatnosti koju obavlja budžetski korisnik.

DIO SEDMI - UPRAVLJANJE NOVČANIM TOKOVIMA I PRIORITETI U FINANSIRANJU

Član 25.

(1) Sredstava na Jedinstvenom računa Trezora mogu se preusmjeravati za finansiranje prioriternih obaveza, radi održavanja finansijske ravnoteže.

(2) Ministarstvo finansija i trezora ovlašteno je za preusmjeravanje sredstava u okviru Jedinstvenog računa Trezora, radi izvršenja prioriternih obaveza.

Član 26.

Ministarstvo finansija i trezora, u slučaju smanjenja planiranih mjesečnih prihoda, vrši plaćanje, prema sljedećem rasporedu prioriteta:

- a) servisiranje vanjskog duga;
- b) plaće i naknade zaposlenih, a prema redoslijedu utvrđenom posebnom odlukom Vijeća ministara;
- c) nesporne obaveze za robe i usluge;
- d) transferi i grantovi u skladu s međunarodnim obavezama;
- e) ostali transferi i grantovi i
- f) kapitalni izdaci.

Član 27.

(1) Ministarstvo finansija i trezora ima pravo uvida u svu dokumentaciju koja je osnova za izmirenje obaveza budžetskog korisnika.

(2) Ministarstvo finansija i trezora ima pravo i obavezu odbiti zahtjev koji nije u skladu sa zakonom, obimom, strukturom i dinamikom odobrenih budžetskih rashoda i koji nije zasnovan na odgovarajućim procedurama i o tome bez odgađanja obavještava budžetskog korisnika.

DIO OSMI - SERVISIRANJE VANJSKOG DUGA

Član 28.

Sredstva namijenjena za servisiranje vanjskog duga prenose se prema Zakonu o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, Zakonu o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine i dinamici i rokovima utvrđenim u Projekciji budžeta za 2006. godinu.

Član 29.

Vijeće ministara može pokrenuti postupak zaduživanja Bosne i Hercegovine, koji je u funkciji finansiranja posebnih programa utvrđenih u Budžetu, u skladu sa Zakonom o Trezoru institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 27/00) i Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine.

DIO DEVETI - ZAVRŠNA ODREDBA

Član 30.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 283/06
27. marta 2006. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Nikola Špirić**, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Mustafa Pamuk, s. r.