

Na temelju članka IV. 4. c Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma, održanoj 11. prosinca 2002. godine i na sjednici Doma naroda, održanoj 25. veljače 2003. godine, usvojila je

## ZAKON

### O IZVRŠENJU PRORAČUNA INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE I MEĐUNARODNIH OBVEZA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2003. GODINU

#### 1. OPĆE ODREDBE

##### Članak 1.

Ovim se zakonom uređuje način izvršavanja Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun ) i to:

- status proračunskih korisnika;
- prihodi Proračuna;
- rashodi Proračuna;
- rezerve Proračuna;
- održanje proračunske ravnoteže;
- procedure u stvaranju obveza;
- procedure u povlačenju i korišćenju sredstava;
- upravljanje novčanim tokovima i prioriteta u financiranju;
- servisiranje vanjskoga duga;
- računovodstvena evidentiranja;
- izvješćivanje;
- interni nadzor i kontrola.

##### Članak 2.

Osnova za primjenu ovoga zakona je Proračun.

Na sve procedure i postupke izvršenja institucija BiH, osim odredaba ovoga zakona, primjenjuju se slijedeći zakoni i propisi:

- Zakon o trezoru institucija Bosne i Hercegovine;

- Zakon o vanjskom dugu Bosne i Hercegovine;
- Zakon o administrativnim pristojbama;
- Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
- Zakon o upravi;
- Akti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva za trezor institucija BiH;
- Akti i procedure proračunskih korisnika.

## 2. STATUS PRORAČUNSKOG KORISNIKA

### ^lanak 3.

Pravo na status proračunskog korisnika stiče se na temelju zakona ili odgovarajućeg akta Parlamentarne skupštine BiH, Predsjedništva BiH i Vijeća ministara BiH. Status proračunskog korisnika stiču pravne osobe upisom u Registar proračunskih korisnika koji je ustanovljen na temelju Odluke o uspostavi Registra korisnika Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 25/01).

Svi su proračunski korisnici dužni u roku od 30 dana od dana sticanja statusa pravne osobe provesti postupak registrovanja u knjige registra proračunskih korisnika.

### ^lanak 4.

Financiranje komisija, agencija ili drugih organa koji su ustanovljeni posebnim odlukama Parlamentarne skupštine BiH, Predsjedništva BiH ili Vijeća ministara BiH, a koji nemaju status proračunskog korisnika, vrši se preko proračunskog korisnika u čijem se sastavu nalaze.

Za financiranje organa iz prethodnoga stavka mogu se otvarati posebni podračuni, koji predstavljaju sastavni dio sustava Jedinstvenog računa trezora.

Transakcije na posebnim podračunima moraju se evidentirati u Glavnu knjigu trezora po instrukcijama i uputstvima Ministarstva za trezor institucija BiH.

### ^lanak 5.

Financiranje institucija koje u tijeku 2003. godine steknu status proračunskih korisnika, vršit će se iz proračunskih rezervi ili iz dodatnih namjenskih prihoda, a na temelju posebnih odluka Vijeća ministara BiH.

Financiranje institucija koje nisu stekle status proračunskog korisnika, a čije postojanje proizilazi iz kontinuiteta po Općem okvirnom sporazumu za mir u Bosni i Hercegovini, vršit će se iz rezervi Proračuna na temelju posebnih odluka Vijeća ministara BiH.

## 3. PRIHODI PRORAČUNA INSTITUCIJA BiH

### ^lanak 6.

Prihodi Proračuna su:

- prihodi iz proračuna entiteta;
- prihodi od Brčko Distrikta BiH;
- neporezni prihodi;
- tekuće potpore u novčanom obliku;
- potpore u nenovčanom obliku;
- izvanredni prihodi;
- prihodi od imovine;
- preneseni prihodi iz ranijih godina.

#### ^lanak 7.

Prihodi iz proračuna entiteta namijenjeni za funkcioniranje institucija BiH ostvaruju se sukladno obimu utvrđenom u proračunima entiteta i dinamici koju usklađuje Ministarstvo za trezor institucija BiH s mjerodavnim entitetskim ministarstvima, a prema uvjetima utvrđenim u Aneksu uz Memorandum o ekonomskim i finansijskim politikama za 2003. godinu.

Prihodi iz proračuna entiteta namijenjeni za servisiranje vanjskoga duga osiguravaju se sukladno odredbama Zakona o vanjskome dugu Bosne i Hercegovine i Projekcijama iz Proračuna za 2003. godinu, prema dinamici koju usklađuje Ministarstvo za trezor institucija BiH s mjerodavnim entitetskim ministarstvima, a prema uvjetima utvrđenim u Aneksu uz Memorandum o ekonomskim i finansijskim politikama za 2003. godinu.

#### ^lanak 8.

Neporezni prihodi, sukladno zakonu i drugim propisima, su:

- prihodi od administrativnih pristojbi;
- prihodi od posebnih naknada;
- prihodi po osnovi izdavanja osobnih dokumenata (sustav zaštite osobnih podataka građana - CIPS);
- prihodi od obavljanja sopstvenih djelatnosti pojedinih proračunskih korisnika.

Svi neporezni prihodi evidentiraju se u Glavnoj knjizi trezora prema instrukcijama i uputstvima Ministarstva za trezor.

#### ^lanak 9.

Tekuće potpore u novčanom obliku obuhvataju donacije i grantove međunarodne zajednice.

Svi proračunski korisnici su dužni o odobrenim potporama obavijestiti Ministarstvo za trezor.

Transferi sredstva po osnovi odobrenih donacija uplaćuju se na Jedinstveni račun trezora ili poseban namjenski račun uz suglasnost Ministarstva za trezor, a evidentiraju se u Glavnoj knjizi trezora.

^lanak 10.

Potpore u nenovčanom obliku su nematerijalna sredstva, oprema i potrošni materijal za obavljanje djelatnosti proračunskog korisnika.

Potpore u nenovčanom obliku evidentiraju proračunski korisnici preko Informacijskog sustava financijskog upravljanja u Glavnu knjigu trezora.

^lanak 11.

Pored izvanrednih prihoda utvrjenih Proračunom, smatrat će se izvanrednim i svi prihodi koji se ostvare izvan strukture utvrjene Proračunom za 2003. godinu.

#### 4. RASHODI PRORAČUNA INSTITUCIJA BiH

^lanak 12.

Rashodi Proračuna koji se odnose na funkcioniranje institucija BiH su:

- tekući izdaci;
- tekući grantovi neprofitnim organizacijama i pojedincima;
- kapitalni izdaci;
- transferi za posebne programe i namjene;
- rezerve Proračuna.

^lanak 13.

U tekuće izdatke uvrštavaju se svi izdaci koji su vezani za tekuće funkcioniranje institucija BiH, a čija je klasifikacijska struktura utvrjena Proračunom.

^lanak 14.

Rashodi za tekuće grantove neprofitnim organizacijama mogu se dodijeliti iz rezervi Proračuna prema proceduri utvrđenoj Odlukom o osnovnim kriterijima za dodjeljivanje grant podrške neprofitnim organizacijama.

^lanak 15.

Ulaganja u kapitalne izdatke vrše se sukladno Proračunu.

Za realizaciju programa kapitalnih ulaganja korisnici proračunskih sredstava mogu se kreditno zaduživati uz suglasnost Vijeća ministara BiH.

Zaduženja po ovoj osnovi moraju biti usuglašena s uvjetima navedenim u Pismu namjere s Dopunskim memorandumom o ekonomskim i finansijskim politikama, koje je potpisano za 2003. godinu između Međunarodnog monetarnog fonda, BiH, Federacije BiH i Republike Srpske.

U ovisnosti od izvora kreditnog zaduženja primijenit će se procedure predviđene za javno zaduživanje ili procedure predviđene Zakonom o vanjskome dugu BiH.

#### ^lanak 16.

Transferi za posebne programe i namjene utvrđeni su Proračunom za 2003. godinu.

Transferi za programe posebnih namjena mogu se realizirati preko podračuna Jedinstvenog računa trezora otvorenih za realizaciju konkretnih programa, a uz prethodnu suglasnost Ministarstva za trezor.

Sve transakcije s podračuna proračunski korisnici evidentiraju kroz Glavnu knjigu trezora prema instrukcijama i uputstvima Ministarstva za trezor.

Obim ulaganja u realizaciju programa CIPS uvjetovan je visinom ostvarenih prihoda po osnovi izdavanja osobnih dokumenata.

U rashode Proračuna uključuju se i izdaci vezani za realizaciju kapitalnih izdataka i posebnih programa za koje se osiguravaju dodatni izvori prihoda izvan obima prihoda utvrđenih Proračunom za 2003. godinu.

## 5. REZERVE PRORAČUNA

#### ^lanak 17.

U okviru Proračuna planirane su rezerve u iznosu od 3.589.922 KM.

Od toga:

- tekuća rezerva 1.289.922 KM
- rezerviranja za kapitalna ulaganja i obveze iz ranijih razdoblja 2.300.000 KM.

Rezerve će se Proračuna korigirati po usvajanju završnog računa Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2002. godinu na slijedeći način:

- u slučaju da ostvareni višak prihoda nad rashodima za institucije BiH bude manji od iznosa 6.090.665 KM koji je planiran u Proračunu za 2003. godinu, rezerve će se umanjiti za iznos razlike;
- u slučaju da ostvareni višak prihoda nad rashodima za institucije BiH bude veći od iznosa 6.090.665 KM, rezerve će se uvećati za iznos razlike.

#### ^lanak 18.

Sredstva proračunske rezerve mogu se koristiti za:

- financiranje izvanrednih rashoda i programa koji nisu obuhvaćeni Proračunom institucija BiH;
- financiranje troškova međunarodnih sporova i arbitraža;

- financiranje razvitka novih institucija BiH koje se utemelje u tijeku 2003. godine;
- grantove neprofitnim organizacijama i pojedincima po posebnim odlukama Vijeća ministara;
- uravnoteženje obima i strukture rashoda proračunskih korisnika iznad planiranih okvira;
- financiranje kapitalnih izdataka proračunskih korisnika do iznosa utvrjenog u Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu;
- financiranje ranijih obveza koje nisu evidentirane u Proračunu institucija BiH za 2003. godinu.

Transferi sredstava iz proračunskih rezervi mogu se realizirati samo na temelju posebnih odluka Vijeća ministara BiH.

Ovlašćuje se Vijeće ministara BiH da može iz sredstava rezervi odobriti transfere neprofitnim organizacijama do iznosa 300.000 KM godišnje.

Inicijative za donošenje odluke iz stavka 1. ovoga članka mogu pokretati:

- Predsjedništvo BiH;
- mjerodavni organ Parlamentarne skupštine BiH (kolegij ili komisije);
- predsjedavatelj Vijeća ministara BiH;
- ministarstvo u Vijeću ministara BiH.

## 6. ODRŽANJE PRORAČUNSKE RAVNOTEŽE

### ^lanak 19.

U cilju održanja proračunske ravnoteže, svi proračunski korisnici obvezni su Ministarstvu za trezor dostaviti godišnji plan dinamike rashoda iskazanih mjesečno najkasnije 15 dana nakon objave Proračuna u "Službenom glasniku BiH".

Na temelju planova iz prethodnog stavka ovoga članka Ministarstvo za trezor sačinjava dinamički plan prihoda i rashoda za izvršenje Proračuna institucija BiH.

Izvršenje Proračuna institucija BiH u dijelu rashoda operativno se usklađuje s dinamikom ostvarenja prihoda predviđenih Proračunom.

Realizaciju posebnih programa, čija je realizacija uvjetovana ostvarenim obimom namjenskih prihoda, usuglašava Ministarstvo za trezor s proračunskim korisnikom preko koga se realizuje konkretan program.

### ^lanak 20.

Na inicijativu proračunskog korisnika, a na temelju prethodnoga mišljenja Ministarstva za trezor, Vijeće ministara BiH može donijeti odluku o restrukturiranju rashoda u dijelu tekućih izdataka.

Vijeće ministara BiH ne može odobriti restrukturiranje tekućih izdataka koje bi rezultiralo povećanjem plaća iznad osnove koju utvrđuje Vijeće ministara BiH.

## 7. PROCEDURE U STVARANJU I EVIDENTIRANJU OBVEZA

### ^lanak 21.

Svi su proračunski korisnici obvezni utvrditi interne procedure stvaranja obveza koje se finansiraju iz Proračuna institucija BiH.

Akt kojim se utvrđuju interne procedure i stvaranje obveza dostavlja se Ministarstvu za trezor i Uredu za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH najkasnije 15 dana nakon usvajanja ovoga zakona.

Aktom iz prethodnoga stavka posebno se definiraju postupci, procedure i odgovorne osobe za prijavu i unos obveza proračunskog korisnika preko Informacijskog sustava finansijskog upravljanja u Glavnu knjigu trezora.

Rukovoditelj proračunskog korisnika odgovoran je za donošenje akta i kontrolu izvršenja postupaka i procedura stvaranja i evidentiranja obveza po osnovi rashoda proračunskoga korisnika.

### ^lanak 22.

Vijeće ministara BiH utvrdit će procedure u postupku nabavke robe, usluga i ustupanja radova za potrebe institucija BiH u 2003. godini najkasnije do kraja fiskalne 2003. godine.

## 8. PROCEDURE KORIŠTENJA SREDSTAVA

### ^lanak 23.

Izmirenje evidentiranih obveza proračunskih korisnika vrši se preko sustava Jedinственог računa trezora.

Evidentiraju se obveze za rashode proračunskih korisnika prema slijedećoj klasifikaciji:

- plaće i naknade plaća;
- materijalni izdaci specificirani po analitičkim kontima;
- kapitalni izdaci;
- programi posebnih namjena;
- odobreni transferi iz sredstava proračunske rezerve.

Osnove za evidentiranje obveza za rashode po temelju plaća i naknade plaća su:

- Pravilnik o ustrojstvu i sistematizaciji poslova i radnih zadataka;
- odluka o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zaposlenih u Vijeću ministara, ministarstvima i drugim organima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- obračunska lista plaća i naknada plaća ovjerena od odgovorne osobe proračunskog korisnika.

Osnove za evidentiranje obveza za rashode po osnovi materijalnih izdataka su:

- račun za nabavku sredstava, robe i usluga;
- ugovori;
- ostali finansijski dokumenti.

Osnova za ispostavu Zahtjeva za prijenos sredstava za kapitalne izdatke je dokumentacija o provedenoj proceduri nabavke.

Prijenos sredstava za funkcioniranje DKP mreže vrši se na temelju Zahtjeva za akontativni prijenos sredstava, koji podnosi Ministarstvo vanjskih poslova BiH, uz obvezu naknadnog dokumentiranja prijensa sredstava Ministarstvu za trezor najkasnije mjesec dana nakon isteka mjeseca za koji je transfer izvršen.

#### ^lanak 24.

Za isplatu plaća i naknada, akontacija i troškova po službenim putovanjima i ostalih materijalnih troškova Ministarstvo za trezor osigurava gotovinu.

Podizanje gotovine vrši se na temelju dostavljanog tjednog plana potrebne gotovine i posebnog zahtjeva sa specifikacijom planiranih isplata.

Svi su proračunski korisnici dužni donijeti interni akt kojim određuju visinu blagajničkog maksimuma i odgovornost za materijalno i fizičko osiguranje gotovine.

Rok za donošenje i dostavu Ministarstvu za trezor akta iz prethodnoga stavka je 15 dana nakon usvajanja ovoga zakona.

Ministarstvo za trezor cijeni visinu predloženog blagajničkog maksimuma ovisno od obima i specifičnosti djelatnosti koju obavljaju proračunski korisnici i daje konačnu suglasnost na dostavljeni akt.

### 9. UPRAVLJANJE NOVČANIM TOKOVIMA I PRIORITETI U FINANCIRANJU

#### ^lanak 25.

U cilju održavanja finansijske ravnoteže i likvidnosti Proračuna sva sredstava zatečena u sustavu Jedinstvenog računa trezora mogu se preusmjeravati za financiranje prioriternih obveza.

Ministarstvo za trezor ima ovlasti za preusmjeravanje sredstava u okviru Jedinstvenog računa trezora u cilju izvršenja prioriternih obveza.

#### ^lanak 26.

U financiranju rashoda proračunskih korisnika utvrđuju se slijedeći prioriteti:

- nesporne obveze za robu i usluge evidentirane u Informacijskom sustavu finansijskog upravljanja;
- plaće i naknade plaća, a po redoslijedu utvrđenom posebnom Odlukom Vijeća ministara;
- programi posebnih namjena;
- kapitalni izdaci.



#### ^lanak 27.

U cilju održavanja likvidnosti Proračuna institucija BiH, ovlašćuje se Vijeće ministara BiH da na prijedlog Ministarstva za trezor, može donijeti odluke o kratkoročnim pozajmicama iz proračuna entiteta ili bankarskih izvora sukladno mogućnostima njihove otplate u tijeku fiskalne 2003. godine.

Zaduženja po ovoj osnovi moraju biti usuglašena s uvjetima navedenim u Pismu namjere s Dopunskim memorandumom o ekonomskim i finansijskim politikama, potpisanim za 2003. godinu između Međunarodnog monetarnog fonda, BiH, Federacije BiH i Republike Srpske.

#### 10. SERVISIRANJE VANJSKOGA DUGA

#### ^lanak 28.

Obveze za servisiranje vanjskoga duga utvrđene su u Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu u iznosu 324.374.540 KM.

Prihodi za servisiranje vanjskoga duga utvrđeni su u slijedećim odnosima i iznosima:

- prihodi od Federacije BiH 204.299.999 KM
- prihodi od Republike Srpske 120.074.541 KM.

#### ^lanak 29.

Shodno odredbama Zakona o vanjskome dugu, entiteti su obvezni izvršiti transfer sredstava za servisiranje vanjskoga duga u rokovima definiranim Aneksom uz Memorandum o ekonomskim i finansijskim politikama koji je potpisan za 2003. godinu između Međunarodnog monetarnog fonda, BiH, Federacije BiH i Republike Srpske.

#### ^lanak 30.

Vijeće ministara BiH može pokrenuti postupak zaduživanja države BiH koja su u funkciji financiranja posebnih programa utvrđenih u Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu.

Inicijativa po ovoj osnovi mora biti usaglašena s uvjetima navedenim u Pismu namjere s Dopunskim memorandumom o ekonomskim i finansijskim politikama, koji je potpisan za 2003. godinu između Međunarodnog monetarnog fonda, BiH, Federacije BiH i Republike Srpske.

#### 11. RAČUNOVODSTVENA EVIDENTIRANJA

#### ^lanak 31.

Do donošenja odgovarajuće regulative za jednoobrazno računovodstvo institucija BiH svi računovodstveni obračuni, evidencije i knjiženja vršit će se sukladno privremenim aktima koje donosi Ministarstvo za trezor u roku od 30 dana od dana donošenja ovoga zakona.

#### 12. IZVJEŠĆIVANJE

#### ^lanak 32.

U cilju ažurnog praćenja proračunskih tokova, svi su proračunski korisnici obvezni sačinjavati redovna tromjesečna izvješća i dostaviti ih Ministarstvu za trezor u roku od 20 dana po isteku tromjesečnog razdoblja.

Svi su proračunski korisnici dužni dostaviti godišnji obračun i izvješće o izvršenju njihovog proračuna najkasnije do 31.1.2004. godine.

^lanak 33.

Na temelju izvješća iz stavka 1.članka 31., Ministarstvo za trezor sačinjavat će konsolidirana tromjesečna izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH i dostavljati ih Vijeću ministara BiH, Predsjedništvu BiH i Uredu za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH.

^lanak 34.

Ministarstvo za trezor će na temelju obračuna i izvješća iz stavka 2. članka 31., izraditi i dostaviti Predsjedništvu BiH najkasnije do 15.3.2004. godine konsolidirano izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu, a u svrhu izvješćivanja Parlamentarne skupštine BiH.

### 13. INTERNI NADZOR I KONTROLA

^lanak 35.

Svi su proračunski korisnici dužni u roku od 30 dana od dana donošenja ovoga zakona, posebnim aktom Kolegija ministarstva ili drugog mjerodavnog organa, donijeti pravilnik o internoj reviziji i kontroli.

^lanak 36.

Ministarstvo za trezor propisat će i provoditi sustav interne revizije i kontrole izvršenja Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH.

^lanak 37.

Ministarstvo za trezor ima pravo uvida u svu dokumentaciju koja je osnova za izmirenje obveza proračunskih korisnika preko Jedinstvenog računa trezora.

^lanak 38.

Ministarstvo za trezor ima pravo i obvezu odbiti sve zahtjeve za prijenos sredstava koji nisu sukladni obimu, strukturi i dinamici odobrenih proračunskih rashoda i koji nisu utemeljeni na odgovarajućim odlukama i procedurama utvrjenim ovim zakonom i o tome bez odgađanja obavijestiti proračunskoga korisnika.

### 14. KAZNE NE ODREDBE

^lanak 39.

Novčanom kaznom od 500 KM do 1.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj, odnosno odgovorna osoba korisnika Proračuna za kršenje odredaba ovoga zakona, a po postupku koji pokreće Ministarstvo za trezor, u slučajevima:

1. ako sredstva Proračuna ne koristi za namjene koje su utvrđene Proračunom i ovim zakonom i ako dopusti stvaranje obveza za rashode iznad visine utvrđene u Proračunu (čl. 21. i 23.);
2. ako ne donese godišnji plan dinamike rashoda iskazanih mjesečno (članak 19.);
3. ako ne utvrdi interne procedure stvaranja obveza u utvrđenim rokovima (članak 21.);
4. ako ne donese akt o blagajničkom poslovanju i ako ne poštuje utvrđenu visinu blagajničkog maksimuma (članak 24.);
5. ako ne poštuje propisane procedure nabavki robe i usluga (članak 22.);
6. ako o odobrenim donacijama ne obavijesti Ministarstvo za trezor (članak 9.);
7. ako blagovremeno ne dostavlja tromjesečna izvješća Ministarstvu za trezor (članak 32.);
8. ako ne podnese na uvid dokumentaciju prema zahtjevu Ministarstva za trezor (članak 37.).

## 15. ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 40.

Ukoliko se do kraja 2003. godine ne usvoji Proračun institucija BiH i međunarodnih obveza BiH i Zakon o izvršenju Proračuna i međunarodnih obveza BiH za 2004. godinu, na izvršenje Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH po osnovi privremene odluke o financiranju u 2004. godini primjenjivat će se odgovarajuće odredbe ovoga zakona.

### Članak 41.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objave u Službenom glasniku BiH, a važi za fiskalnu 2003. godinu.

Zakon će se objaviti i u glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PS BiH broj 5/03  
25. veljače 2003. godine  
Sarajevo

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Šefik Džaferović**, v. r.

Predsjedatelj  
Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH  
**Velimir Jukić, v. r.**