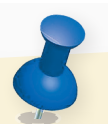


# БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ

Министарства финансија  
и трезора  
Босне и Херцеговине

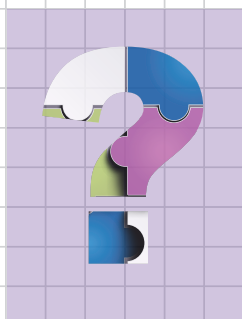
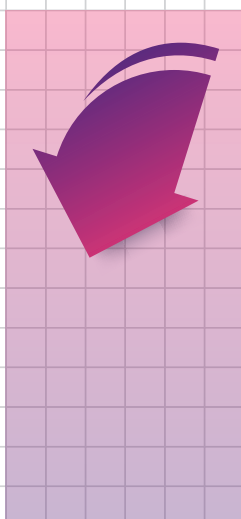
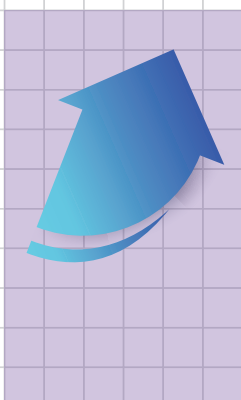
2025





# БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ

Министарства финансија  
и трезора  
Босне и Херцеговине



BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANCIJA/  
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY



**Издавач:**

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине

**За издавача:**

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине

**Дизајн и компјутерска припрема:**

Графички студио „Лик“ Бања Лука

**Штампа:**

ГРАФИД д.о.о. Бања Лука

**За штампарију:**

Бранислав Иванковић



# БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ

## САДРЖАЈ

<b>Уводна ријеч министра</b>	5
<b>Буџет за грађане</b>	6
Подручје рада	8
Надлежности	8
Правни оквир	8
Циљеви	8
Буџетски календар и буџетски процес	9
<b>Структура расхода</b>	10
<b>Програмске активности</b>	14
<b>Питања, коментари и сугестије</b>	15



## УВОДНА РИЈЕЧ МИНИСТРА

### Поштовани грађани и грађанке,

Пред вама се налази треће издање документа „Буџет за грађане Министарства финансија и трезора БиХ за 2025. годину“, као илустровани водич који на јасан и једноставан начин приказује како се прикупља и троши новац из Буџета Министарства финансија и трезора БиХ.

Жеља нам је да покретањем ове активности постанемо још отворенији, транспарентнији и одговорнији према грађанима по питању планирања, управљања и коришћења финансијских средстава.

Сврха овог документа је да јавности омогући бољи увид и разумијевање начина на који Министарство планира, распоређује и троши јавна средства из буџета. Имајући у виду да новац који долази у буџет потиче од пореских обвезника, наша је обавеза да њиме располажемо у најбољем интересу свих грађана Босне и Херцеговине те да им представимо јасне и разумљиве податке о изворима прикупљеног новца и његовом трошењу.

Документ је намијењен свим лицима која желе да буду обавијештена о плановима Министарства, као и свима онима који желе да прате трошење новца при реализовању постављених циљева.

Искрено се надам да ће овај документ пружити одговоре на кључна питања у вези са Буџетом Министарства, али и подстакнути што већи број актера да изнесу своја мишљења и сугестије које ће бити основа за припрему Буџета за грађане у наредном периоду.

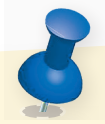
Отворени смо за значајније учешће грађана/грађанки у буџетском процесу у припреми будућих докумената „Буџет за грађане“ и поред уставних ограничења у структури буџета институција БиХ. Желимо да креирамо приступачнији и разумљивији буџет, јер је и то једна од полазних претпоставки унапређења управљања јавним финансијама.

Радујемо се сарадњи у наредном периоду.

Срдачан поздрав,

### МИНИСТАР

**Др Срђан Амиџић**



# БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ



**Н**овац којим располажу институције власти на свим нивоима у својим **буџетима** је новац грађана. Приходи власти долазе од грађана кроз порезе и плаћање разних такси и накнада. Поред овога, приходи долазе од **концесија** за искориштавање ресурса који су дио заједничке баштине па припадају свим грађанима. Чак и када приходи долазе од кредита, грађани су ти који ће их морати отплатити на крају. Институције власти су одговорне за средства у оквиру буџета те одлучују у име грађана о расподјели прикупљених средстава за различите намјене.

Имајући у виду да је буџет и одраз **јавних политика**, јасно је због чега у земљама са развијеном демократском културом постоји значајан интерес јавности за бројна питања која се тичу буџета. Грађани желе да знају и одлучују о томе како ће се трошити њихов новац. При томе је основни предуслов за учешће грађана у процесу одлучивања о буџету њихова информисаност. У складу са тим, задатак органа власти је да осигура јавност рада и пружи информације о свим битним питањима у процесу креирања, усвајања и извршавања буџета.

**Буџет за грађане** је документ који сажима и појашњава основне информације из буџета. То је извјештај, представљен у приступачном формату, који користи једноставан и јасан језик који грађани могу разумјети. Ако су у стању да разумију, грађани онда могу да остваре своја грађанска права у демократији – они могу постављати питања која осигуравају да власт објашњава оно што ради у њихово име.



#### **Буџет**

акт којим се предвиђају сви приходи и расходи у једној години.

#### **Концесија**

дозвола власти која се даје правним или физичким лицима за обављање одређене дјелатности по унапријед утврђеним условима.

#### **Јавна политика**

план или смјер дјеловања институција власти.

#### **Буџет за грађане**

поједностављен и илустрован приказ одређених дијелова званичног Буџета.

## I ПОДРУЧЈЕ РАДА

- Министарство извршава законе и друге прописе њиховом непосредном примјеном, рјешавањем управних предмета у управном поступку, обављањем управног надзора и обављањем других управних послова из подручја своје надлежности.
- Министарство припрема и предлаже Савјету министара Босне и Херцеговине и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине законе и друге прописе и опште акте из своје надлежности и обавља друге послове одређене посебним законима и другим прописима.
- Министарство припрема и предлаже Савјету министара Босне и Херцеговине и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, анализе, извјештаје, информације о стању у областима и активностима које предузима из надлежности Министарства.
- Министарство прати стање у областима и активностима из своје надлежности, а нарочито у погледу извршења закона и других прописа, предузима мјере за које има овлашћења или даје препоруке надлежним тијелима ради извршења закона и других прописа.

## ЦИЉЕВИ

### Стратешки циљ

- Макроекономска стабилност

### Средњорочни циљ

Стабилан и транспарентан систем финансирања БиХ, управљање и контрола јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза

### Специфични циљеви

- Развој ефективних политика и система за управљање и контролу финансирања институција БиХ
- Унапређење система управљања јавним дугом и усклађености екстерног финансирања са потребама БиХ
- Унапређење фискалне политике и развој система управљања имовином БиХ
- Развијање ефективних политика и система за финансијско планирање развоја и за управљање претприступном помоћи ЕУ

## II НАДЛЕЖНОСТИ

### Министарство је надлежно за:

- Принципе пореске политике, накнада и прописа;
- Односе са међународним и домаћим финансијским институцијама;
- Припрему уговора, споразума и других аката којима БиХ преузима зајмовне и друге финансијске обавезе са другим земљама и међународним организацијама;
- Планирање и управљање дугом БиХ, извршавање међународних финансијских обавеза;
- Политику новог задуживања у земљи и иностранству;
- Припрему буџета БиХ и завршног рачуна БиХ;
- Координисање активности за обезбјеђење буџетских средстава БиХ;
- Извршавање буџета БиХ и бригу о финансирању институција БиХ;
- Вођење активности о сукцесији имовине бивше СФРЈ;
- Банкарске прописе који се односе на функционисање Централне банке БиХ;
- Управљање имовином у власништву институција БиХ;
- Компилацију, дистрибуцију и публикување консолидованих општих владиних фискалних података;
- Координисање међународне економске подршке БиХ, изузев дијела који се односи на помоћ Европске уније;
- Уређење интерне контроле буџетских корисника у складу са међународно признатим стандардима интерне контроле, као и за давање смјерница за успоставу и одржавање система интерне контроле;
- Развој, руковођење и координацију интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине;
- Финансијско планирање развоја у институцијама Босне и Херцеговине које обухвата управљање јавним инвестицијама и средњорочно планирање, праћење и извјештавање.

## III ПРАВНИ ОСНОВ

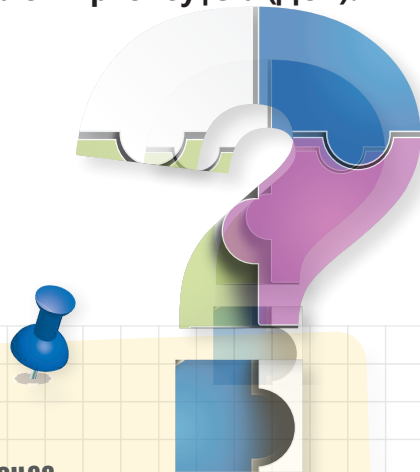
Устав БиХ, Закон о министарствима и другим тијелима управе, Закон о управи, Закон о државној служби у институцијама БиХ, Закон о раду у институцијама БиХ, Закон о јавним набавкама БиХ, Закон о финансирању институција БиХ, Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ, Закон о буџету институција БиХ, Закон о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине, Закон о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ; Закон о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, Споразум о питањима сукцесије бивше СФРЈ; Оквирни споразум о правилима сарадње између Европске комисије и БиХ која се односе на финансијску помоћ ЕУ Босни и Херцеговини путем ИПА-е.

# Буџетски календар и буџетски процес

Буџетски календар је прописан Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине и њиме се дефинишу активности које су битне у вези са припремом и доношењем Буџета. Тако је дефинисана временска динамика и одговорност појединих институција у вези са припремом доношења званичног Буџета.

**Буџетски процес** се заснива на прописаним активностима свих учесника у процесу припреме и усвајања Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине, те извршења, извјештавања и контроле.

Буџетски процес започиње у јануару када Министарство финансија и трезора до 31. у мјесецу свим буџетским корисницима доставља буџетску инструкцију са буџетским календаром за припрему **Документа оквирног буџета (ДОБ).**



## Буџетски процес

процес који обухвата припрему и усвајање буџета, његово извршавање, извјештавање и контролу.

## Документ оквирног буџета (ДОБ)

пројекција трогодишњих прихода и расхода односно средњорочна пројекција буџета.

## 31. јануар

Министарство финансија и трезора БиХ буџетским корисницима доставља буџетске инструкције са буџетским календаром за припрему Документа оквирног буџета и годишњег буџета.

## 31. март

Дирекција за економско планирање има обавезу израдити нацрт макроекономских пројекција за текућу и три наредне године.

## 15. април

Одјељење за макроекономске анализе Управног одбора Управе за индиректно опорезивање припрема нацрт пројекција прихода од индиректних пореза за текућу и три наредне године. Буџетски корисници достављају табеле прегледа приоритета Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине.

## 15. јун

Министарство финансија и трезора доставља Документ оквирног буџета Савјету министара на усвајање.

## 30. јун

Савјет министара усваја Документ оквирног буџета.

## 1. јул

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине доставља буџетским корисницима Инструкцију за припрему захтјева за буџет сљедеће године.

## 1. август

Буџетски корисници достављају захтјеве за буџет сљедеће године.

## 1. октобар

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, након обављених консултација с буџетским корисницима, подноси Савјету министара Босне и Херцеговине Нацрт Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за наредну годину.

## 15. октобар

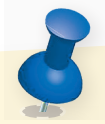
Савјет министара има обавезу Предсједништву Босне и Херцеговине поднијети Нацрт Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за наредну годину.

## 1. новембар

Предсједништво Босне и Херцеговине дужно је поднијети за наредну годину Приједлог Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

## 31. децембар

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине разматра Приједлог Закона о буџету који подноси Предсједништво Босне и Херцеговине, и у складу са властитим пословником усваја Закон о буџету.



# СТРУКТУРА РАСХОДА

Буџет Министарства финансија и  
трезора Босне и Херцеговине за  
**2025. годину износи 17.995.000 КМ**  
са сљедећом структуром расхода:

## а) ЛИНИЈСКИ - ПО ВРСТИ РАСХОДА

ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ  
14.906.000 КМ  
82,83%

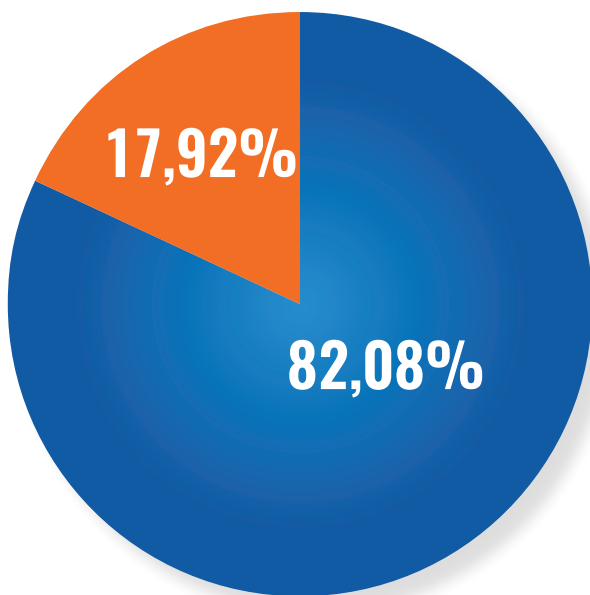
Бруто плате и накнаде  
и издаци за материјал и  
услуге

КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ  
3.089.000 КМ  
17,17%

Набавка опреме  
2.059.000 КМ (11,44%)

Набавка сталних средстава у  
облику права  
1.030.000 КМ (5,73%)

## б) ПРОГРАМСКО-ПРОЈЕКТНА СТРУКТУРА



Управљање и контрола  
финансирања институција БиХ  
14.771.000 КМ

Међународни односи из  
области финансија  
3.224.000 КМ

## СТРУКТУРА РАСХОДА ПО ЕКОНОМСКИМ КАТЕГОРИЈАМА

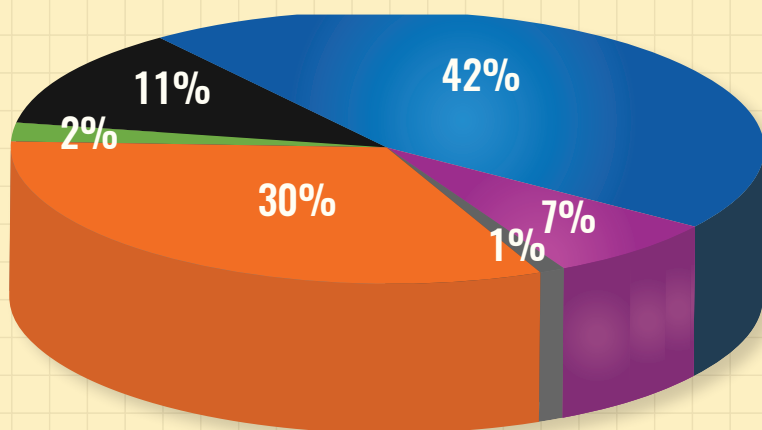
<b>ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ</b>	<b>14.906.000</b>
Бруто плате и накнаде	7.495.000
Накнаде трошкова запослених и скупштинских заступника	1.181.000
Путни трошкови	180.000
Издаци телефонских и поштанских услуга (ПТТ)	75.000
Набавка материјала	55.000
Издаци за услуге превоза и горива	60.000
Изнајмљивање имовине и опреме	42.000
Издаци за текуће одржавање	5.462.000
Издаци осигурања и банкарских услуга и услуга платног промета	20.000
Уговорене и друге посебне услуге	336.000
<b>ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА</b>	<b>3.089.000</b>
Набавка опреме	2.059.000
Набавка сталних средстава у облику права	1.030.000
<b>УКУПНО</b>	<b>17.995.000</b>



Највећи удио буџетских средстава код Министарства финансија и трезора БиХ се односи на Бруто плате и накнаде (42%). Остали расходи односе се на издатке у вези са потребама за несметано функционисање министарства.

Министарство финансија и трезора у оквиру набавке опреме планирало је набавку једног возила, набавку намјештаја, рачунара и лаптопа, набавку опреме за пренос података и гласа те уградбене опреме за сервере. У оквиру сталних средстава у облику права планиране су Oracle, Cisco VPN, Adobe Acrobat pro i TEAMS лиценце. Планиран је приход од продаје моторних возила у износу од 10.000 КМ. Број запослених Министарства финансија и трезора БиХ одобрен Буџетом износи 183.

## СТРУКТУРА РАСХОДА



**Бруто плате и накнаде**

**Накнаде трошкова запослених и скупштинских делегата**

**Путни трошкови**

**Издаци за текуће одржавање**

**Уговорене и друге посебне услуге**

**Набавка опреме**

## COFOG класификација

Према COFOG класификацији цјелокупна средства Министарства финансија и трезора БиХ односе се на Опште јавне услуге - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови, спољни послови.

### COFOG класификација

Класификацију владиних функција (COFOG – Classification of the Functions of the Government) објавило је Одјељење за статистику Уједињених нација и односи се на средства из буџета разврстана по намјени за коју се троше.



## ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ

### Управљање и контрола финансирања институција Босне и Херцеговине

- Управљање и подршка буџету институција БиХ
- Управљање и администрација
- Надоградња ИС финансијског пословања са Модулом управљања поступком припреме буџета BPMIS
- Надоградња ИС финансијског пословања са Модулом HRMS и Модулом PAYROLL
- Припрема, анализа и контрола извршења Буџета институција БиХ и извјештавање (Сектор за Буџет институција БиХ)
- Управљање трезорским операцијама у институцијама БиХ у складу са ЕУ стандардима (Сектор за трезорско пословање)
- Интерна ревизија (Централна јединица за интерну ревизију)
- Управљање имовином у власништву институција БиХ и координација процеса сукцесије бивше СФРЈ (Сектор за сукцесију имовине бивше СФРЈ и управљање имовином БиХ)
- Управљање јавним инвестицијама, средњорочно планирање (Сектор за координацију међународне економске помоћи)
- Управљачка активност и активности подршке (Кабинет министра, Кабинет замјеника министра, Секретар министарства и Сектор за правне, кадровске, опште и финансијске послове)\*

Број запослених на програму: 119

Одобрени буџет: 14.771.000 КМ

### Међународни односи из области финансија

- Закључивање и реализација међународних уговора
- Систем управљања јавним дугом (Сектор за јавни дуг)
- Односи са финансијским институцијама (Сектор за односе са финансијским институцијама)
- Фискални прописи, политика опорезивања по међународним споразумима и међународна сарадња у области пореза (Сектор за фискалне послове)
- Координација међународне помоћи (Сектор за координацију међународне економске помоћи)
- Координација и управљање претприступном помоћи ЕУ (Сектор за финансирање програма и пројеката помоћи Европске уније)

Број запослених на програму 64

Одобрени буџет: 3.224.000 КМ

Име и презиме

Адреса

E-mail

Организација/  
Институција

Питања, коментаре и сугестије можете написати на полеђини обрасца.

Име и презиме

Адреса

E-mail

Организација/  
Институција

Питања, коментаре и сугестије можете написати на полеђини обрасца.

### ПИТАЊА, КОМЕНТАРИ И СУГЕСТИЈЕ

Поштовани, ако имате питање, коментар или сугестију у вези са припремом и представљањем “Буџета за грађане”, можете искористити припремљене обрасце, искинути их и послати поштом на адресу:

**Министарство финансија и трезора БиХ (Кабинет министра - Односи са јавношћу),  
Трг БиХ 1, 71000 Сарајево**

Такође, питања, коментаре и сугестије можете послати и путем електронске поште:  
**trezorbih@mft.gov.ba.**

С поштовањем,  
Министарство финансија и трезора БиХ







# БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ

Министарства финансија  
и трезора  
Босне и Херцеговине

