

# PRORAČUN ZA GRAĐANE

Ministarstva financija  
i trezora  
Bosne i Hercegovine

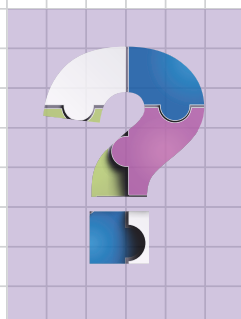
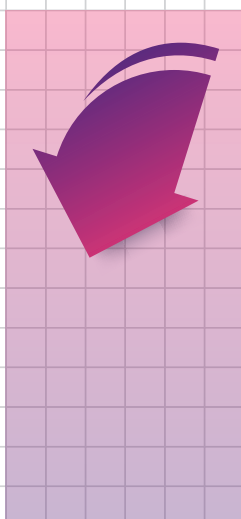
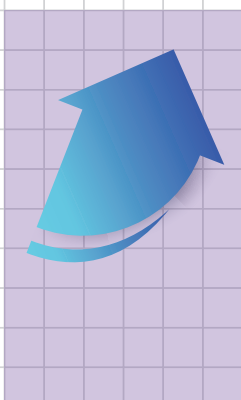
2025





# PRORAČUN ZA GRAĐANE

Ministarstva financija  
i trezora  
Bosne i Hercegovine



BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANCIJA/  
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY



**Izdavač:**

Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine

**Za izdavača:**

Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine

**Grafičko oblikovanje i računalna priprema:**

Grafički studio „Lik“ Banja Luka

**Tisak:**

GRAFID d.o.o. Banja Luka

**Za tiskaru:**

Branislav Ivanković



# PRORAČUN ZA GRAĐANE

## SADRŽAJ

<b>Uvodna riječ ministra</b>	5
<b>Proračun za građane</b>	6
Područje rada	8
Nadležnosti	8
Pravni osnov	8
Ciljevi	8
Proračunski kalendar i Proračunski proces	9
<b>Struktura rashoda</b>	10
<b>Programske aktivnosti</b>	14
<b>Pitanja, komentari i sugestije</b>	15



## UVODNA RIJEČ MINISTRA

### Poštovani građani i građanke,

Pred vama se nalazi treće izdanje dokumenta „Proračun za građane Ministarstva financija i trezora BiH za 2025. godinu“, kao ilustrirani vodič koji na jasan i jednostavan način prikazuje kako se prikuplja i troši novac iz Proračuna Ministarstva financija i trezora BiH.

Želja nam je da pokretanjem ove aktivnosti postanemo još otvoreniji, transparentniji i odgovorniji prema građanima po pitanju planiranja, upravljanja i korištenja finansijskih sredstava.

Svrha ovog dokumenta je da javnosti omogući bolji uvid i razumijevanje načina na koji Ministarstvo planira, raspoređuje i troši javna sredstva iz proračuna. Imajući u vidu da novac koji dolazi u proračun potječe od poreznih obveznika, naša je obveza njime raspolagati u najboljem interesu svih građana Bosne i Hercegovine te im predstaviti jasne i razumljive podatke o izvorima prikupljenog novca i njegovom trošenju.

Dokument je namijenjen svim osobama koje žele biti obaviještene o planovima Ministarstva, kao i svima onima koji žele pratiti trošenje novca u provedbi postavljenih ciljeva.

Iskreno se nadam da će ovaj dokument pružiti odgovore na ključna pitanja u vezi Proračuna Ministarstva, ali i potaknuti što veći broj aktera da iznesu svoja mišljenja i sugestije koji će biti osnova za pripremu Proračuna za građane u narednom razdoblju.

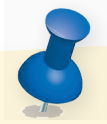
Otvoreni smo za značajnije sudjelovanje građana/građanki u proračunskom procesu u pripremi budućih dokumenata „Proračun za građane“ i pored ustavnih ograničenja u strukturi proračuna institucija BiH. Želimo kreirati pristupačniji i razumljiviji proračun, jer je i to jedna od polaznih pretpostavki unaprjeđenja upravljanja javnim financijama.

Veselimo se suradnji u sljedećem razdoblju.

Srdačan pozdrav,

### MINISTAR

**Dr Srđan Amidžić**



# PRORAČUN ZA **GRAĐANE**



**N**ovac kojim raspolažu institucije vlasti na svim razinama u svojim **proračunima** jest novac građana. Prihodi vlasti dolaze od građana kroz poreze i plaćanje raznih pristojbi i naknada. Pored ovoga, prihodi dolaze od **koncesija** za iskorištavanje resursa koji su dijelom zajedničke baštine pa pripadaju svim građanima. Čak i kada prihodi dolaze od kredita, građani su ti koji će ih morati otplatiti na kraju. Institucije vlasti su odgovorne za sredstva u okviru proračuna te odlučuju u ime građana o raspodjeli prikupljenih sredstava za različite namjene.

Imajući u vidu da je proračun i odraz **javnih politika**, jasno je zašto u zemljama s razvijenom demokratskom kulturom postoji znatno zanimanje javnosti za brojna pitanja koja se tiču proračuna. Građani žele znati i odlučivati o tome kako će se trošiti njihov novac. Pri tom je osnovni preduvjet za sudjelovanje građana u procesu odlučivanja o proračunu njihova informiranost. Sukladno tomu, zadatak organa vlasti jest osigurati javnost rada i pružiti informacije o svim bitnim pitanjima u procesu kreiranja, usvajanja i izvršavanja proračuna.

**Proračun za građane** je dokument koji sažima i pojašnjava osnovne informacije iz proračuna. To je izvješće, predstavljeno u pristupačnom formatu, koje koristi jednostavan i jasan jezik koji građani mogu razumjeti. Ako su u stanju razumjeti, građani onda mogu ostvarivati svoja građanska prava u demokraciji – oni mogu postavljati pitanja koja osiguravaju da vlast objašnjava ono što radi u njihovo ime.



#### **Proračun**

akt kojim se predviđaju svi prihodi i rashodi u jednoj godini.

#### **Koncesija**

dozvola vlasti koja se daje pravnim ili fizičkim osobama za obavljanje određene djelatnosti po unaprijed utvrđenim uvjetima.

#### **Javna politika**

plan ili smjer djelovanja institucija vlasti.

#### **Proračun za građane**

pojednostavljen i ilustriran prikaz određenih dijelova zvaničnog Proračuna.

## I PODRUČJE RADA

- Ministarstvo izvršava zakone i druge propise njihovom izravnom primjenom, rješavanjem upravnih predmeta u upravnom postupku, obavljanjem upravnog nadzora i obavljanjem drugih upravnih poslova iz područja svoga nadležstva.
- Ministarstvo priprema i predlaže Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine zakone i druge propise i opće akte iz svoga nadležstva i obavlja druge poslove određene posebnim zakonima i drugim propisima.
- Ministarstvo priprema i predlaže Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, raščlambe, izvješća, informacije o stanju u oblastima i aktivnostima što ih poduzima iz nadležnosti Ministarstva.
- Ministarstvo prati stanje u oblastima i aktivnostima iz svoga nadležstva, a osobito glede izvršenja zakona i drugih propisa, poduzima mjere za koje ima ovlasti ili daje preporuke nadležnim tijelima radi izvršenja zakona i drugih propisa.

## CILJEVI

### Strateški cilj

- Makroekonomska stabilnost

### Srednjoročni cilj

Stabilan i transparentan sustav financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih financijskih obveza

### Specifični ciljevi

- Razvitak efektivnih politika i sustava za upravljanje i kontrolu financiranja institucija BiH
- Unaprjeđenje sustava upravljanja javnim dugom i sukladnosti eksternog financiranja sa potrebama BiH
- Unaprjeđenje fiskalne politike i razvitak sustava upravljanja imovinom BiH
- Razvitak efektivnih politika i sustava za financijsko planiranje razvitka i za upravljanje pred-pri-stupnom pomoći EU

## II NADLEŽNOSTI

### Ministarstvo je nadležno za:

- Načela porezne politike, pristojbi i propisa;
- Odnose s međunarodnim i domaćim financijskim institucijama;
- Pripremanje ugovora, sporazuma i dugih akata kojim BiH preuzima zajmovne i druge financijske obveze s drugim zemljama i međunarodnim organizacijama;
- Planiranje i upravljanje dugom BiH, izvršavanje međunarodnih financijskih obveza;
- Politiku novog zaduživanja u zemlji i inozemstvu;
- Pripremu proračuna BiH i završnog računa BiH;
- Koordiniranje aktivnosti za osiguranje proračunskih sredstava BiH;
- Izvršavanje proračuna BiH i briga o financiranju institucija BiH;
- Vođenje aktivnosti o sukcesiji imovine bivše SFRJ;
- Bankarske propise koji se odnose na funkcioniranje Centralne banke BiH;
- Upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH;
- Kompiliranje, distribuiranje i objavljivanje konsolidiranih općih vladinih fiskalnih podataka;
- Koordiniranje međunarodne ekonomske potpore BiH, izuzev dijela koji se odnosi na pomoć Europske unije;
- Uređenje unutarnje kontrole proračunskih korisnika sukladno međunarodno priznatim standardima unutarnje kontrole, kao i za davanje smjernica za uspostavu i održavanje sustava unutarnje kontrole;
- Razvitak, upravljanje i koordiniranje unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine;
- Financijsko planiranje razvitka u institucijama Bosne i Hercegovine koje obuhvaća upravljanje javnim investicijama i srednjoročno planiranje, praćenje i izvješćivanje.

## III PRAVNI OSNOV

Ustav BiH, Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave, Zakon o upravi, Zakon o državnoj službi u institucijama BiH, Zakon o radu u institucijama BiH, Zakon o javnim nabavkama BiH, Zakon o financiranju institucija BiH, Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakon o proračunu institucija BiH, Zakon o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Zakon o zaduživanju, dugu i jamstvima BiH; Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, Sporazum o pitanjima sukcesije bivše SFRJ; Okvirni sporazum o pravilima suradnje između Europske komisije i BiH koja se odnose na financijsku pomoć EU Bosni i Hercegovini putem IPA-e.

# Proračunski kalendar i proračunski proces

Proračunski kalendar je propisan Zakonom o financiranju institucija Bosne i Hercegovine i njime se definiraju aktivnosti koje su bitne u svezi s pripremom i donošenjem Proračuna. Tako je definirana vremenska dinamika i odgovornost pojedinačnih institucija u vezi s pripremom donošenja zvaničnog Proračuna.

**Proračunski proces** se zasniva na propisanim aktivnostima svih učesnika u procesu pripreme i usvajanja Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, te izvršenja, izvješćivanja i kontrole.

Proračunski proces započinje u siječnju kada Ministarstvo financija i trezora do 31. u mjesecu svim proračunskim korisnicima dostavlja proračunsku instrukciju s proračunskim kalendarom za pripremu **Dokumenta okvirnog proračuna (DOP)**



## Proračunski proces

proces koji obuhvaća pripremu i usvajanje proračuna, njegovo izvršavanje, izvješćivanje i kontrolu.

## Dokument okvirnog proračuna (DOP)

projekcija trogodišnjih prihoda i rashoda odnosno srednjoročna projekcija proračuna.

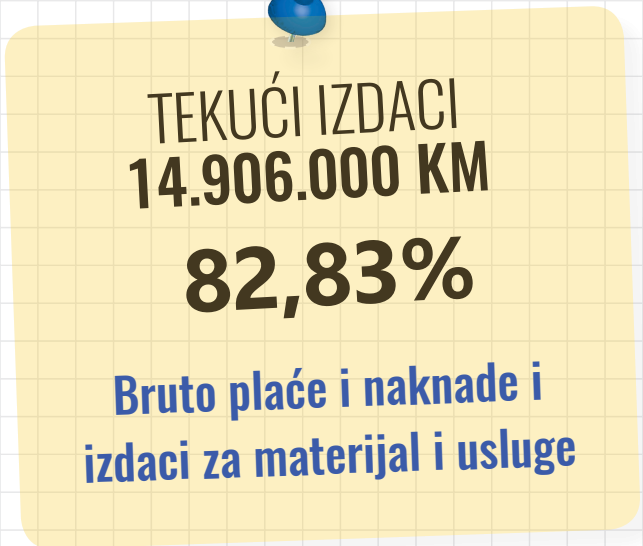




# STRUKTURA RASHODA

Proračun Ministarstva financija i  
trezora Bosne i Hercegovine za 2025. godinu  
iznosi 17.995.000 KM  
sa sljedećom strukturom rashoda:

## a) LINIJSKI - PO VRSTI RASHODA



TEKUĆI IZDACI  
**14.906.000 KM**  
**82,83%**

Bruto plaće i naknade i  
izdaci za materijal i usluge




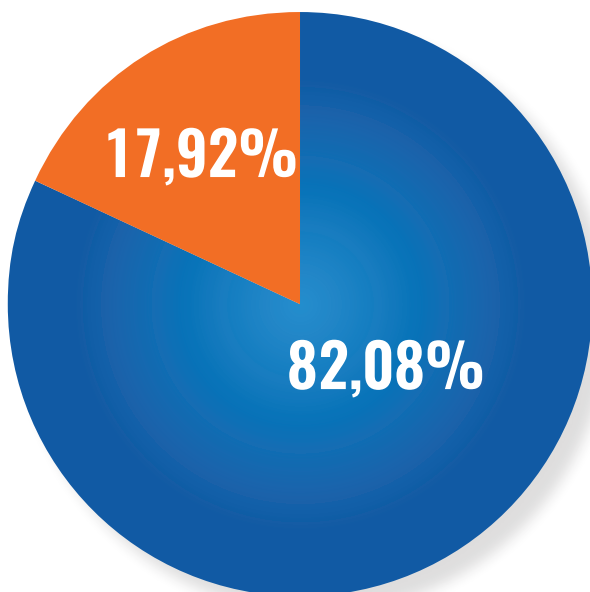
KAPITALNI IZDACI  
**3.089.000 KM**

**17,17%**

Nabava opreme  
2.059.000 KM (11,44%)

Nabava stalnih sredstava  
u obliku prava  
1.030.000 KM (5,73%)

## b) PROGRAMSKO-PROJEKTNJA STRUKTURA RASHODA



Upravljanje i kontrola  
financiranja institucija BiH  
**14.771.000 KM**

Međunarodni odnosi iz  
oblasti financija  
**3.224.000 KM**

## STRUKTURA RASHODA PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA

<b>TEKUĆI IZDACI</b>	<b>14.906.000 KM</b>
Bruto plaće i naknade	7.495.000
Naknade troškova zaposlenika i skupštinskih zastupnika	1.181.000
Putni troškovi	180.000
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga (PTT)	75.000
Nabava materijala	55.000
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	60.000
Iznajmljivanje imovine i opreme	42.000
Izdaci za tekuće održavanje	5.462.000
Izdaci osiguranja i bankarskih usluga i usluga platnog prometa	20.000
Ugovorene i druge posebne usluge	336.000
<b>IZDACI ZA NABAVU STALNIH SREDSTAVA</b>	<b>3.089.000</b>
Nabava opreme	2.059.000
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	1.030.000
<b>UKUPNO</b>	<b>17.995.000</b>

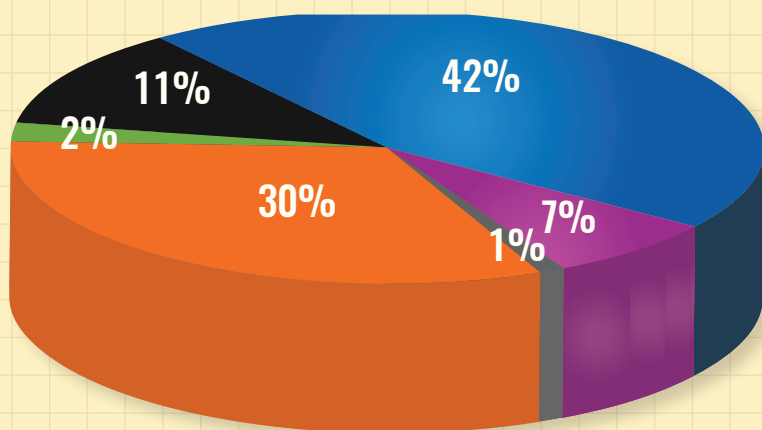


Najveći udio proračunskih sredstava kod Ministarstva financija i trezora BiH se odnosi na Bruto plaće i naknade (42%). Ostali rashodi odnose se na izdatke u vezi s potrebama za nesmetano funkcioniranje ministarstva.

Ministarstvo financija i trezora u okviru nabave opreme planiralo je nabavu jednog vozila, nabavu namještaja, nabavu računala i laptopa, opreme za prijenos podataka i glasa te ugradbene opreme za servere. U okviru stalnih sredstava u obliku prava planirane su Oracle, Cisco VPN, Adobe acrobat pro i TEAMS licence.

Planiran je prihod od prodaje motornih vozila u iznosu od 10.000 KM. Broj zaposlenih Ministarstva financija i trezora BiH odobren Proračunom iznosi 183.

## STRUKTURA RASHODA



**Bruto plaće i naknade**

**Naknade troškova zaposlenika i skupštinskih zastupnika**

**Putni troškovi**

**Izdaci za tekuće održavanje**

**Ugovorene i druge posebne usluge**

**Nabava opreme**

## COFOG klasifikacija

Prema COFOG klasifikaciji cjelokupna sredstva Ministarstva financija i trezora BiH odnose se na Opće javne usluge - Izvršni i zakonodavni organi, financijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi.

### COFOG klasifikacija

klasifikacija vladinih funkcija (COFOG – Classification of the Functions of the Government) objavljena je od strane Odjela za statistiku Ujedinjenih naroda i odnosi se na sredstva iz proračuna razvrstana po namjeni za koju se troše.



## PROGRAMSKE AKTIVNOSTI

### Upravljanje i kontrola financiranja institucija Bosne i Hercegovine

- Upravljanje i potpora proračunu institucija BiH
- Upravljanje i administracija
- Nadogradnja IS finansijskog poslovanja sa Modulom upravljanja postupkom pripreme proračuna BPMIS
- Nadogradnja IS finansijskog poslovanja sa Modulom HRMS i Modulom PAYROLL
- Priprema, analiza i kontrola izvršenja proračuna institucija BiH i izvješćivanje (Sektor za proračun institucija BiH)
- Upravljanje trezorskim operacijama u institucijama BiH sukladno EU standardima (Sektor za trezorsko poslovanje)
- Interna revizija (Središnja jedinica za internu reviziju)
- Upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH i koordiniranje procesa sukcesije bivše SFRJ (Sektor za sukcesiju imovine bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH)
- Upravljanje javnim investicijama, srednjoročno planiranje (Sektor za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći)
- Upravljačka aktivnost i aktivnosti podrške (Ured ministra, Ured zamjenika ministra, Tajnik Ministarstva i Sektor za pravne, kadrovske, opće i finansijske poslove)\*

**Broj zaposlenika na programu: 119**

**Odobreni proračun: 14.771.000 KM**

### Međunarodni odnosi iz oblasti financija

- Zaključivanje i realiziranje međunarodnih ugovora
- Sustav upravljanja javnim dugom (Sektor za javni dug)
- Odnosi sa finansijskim institucijama (Sektor za odnose sa finansijskim institucijama)
- Fiskalni propisi, politika oporezivanja po međunarodnim sporazumima i međunarodna suradnja u oblasti poreza (Sektor za fiskalne poslove)
- Koordiniranje međunarodne pomoći (Sektor za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći)
- Koordiniranje i upravljanje pred-pristupnom pomoći EU (Sektor za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije)

**Broj zaposlenika na programu: 64**

**Odobreni proračun: 3.224.000 KM**

Ime i prezime

Adresa

E-mail

Organizacija/  
Institucija

Pitanja, primjedbe i prijedloge možete napisati na poledini obrasca.

Ime i prezime

Adresa

E-mail

Organizacija/  
Institucija

Pitanja, primjedbe i prijedloge možete napisati na poledini obrasca.

## PITANJA, PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI

Poštovani, ako imate pitanje, primjedbu ili prijedlog u svezi s pripremom i predstavljanjem „Proračuna za građane“, možete iskoristiti pripremljene obrasce, iskinuti ih i poslati poštom na adresu:

**Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine  
(Kabinet ministra - Odnosi s javnošću),  
Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo.**

Pitanja, primjedbe i prijedloge možete poslati i putem elektroničke pošte:

**trezorbih@mft.gov.ba.**

S poštovanjem,  
Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine







# PRORAČUN ZA GRAĐANE

Ministarstva financija  
i trezora  
Bosne i Hercegovine

