

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANSIJA/  
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

# БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ

Министарства финансија  
и трезора  
Босне и Херцеговине





BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANSIJA/  
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

# БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ

Министарства финансија  
и трезора  
Босне и Херцеговине

## **Издавач:**

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине

## **За издавача:**

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине

## **Дизајн и компјутерска припрема:**

Графички студио „Лик“ Бања Лука

## **Штампа:**

ГРАФИД д.о.о. Бања Лука

## **За штампарију:**

Бранислав Иванковић

# САДРЖАЈ

## Уводна ријеч министра

5

## Буџет за грађане

6

Подручје рада

8

Надлежности

8

Правни оквир

8

Циљеви

8

Буџетски календар и буџетски процес

9

## Структура расхода

10

## Програмске активности

14

## Питања, коментари и сугестије

15





## Поштовани грађани и грађанке,

Испред вас се налази друго издање документа „Буџет за грађане Министарства финансија и трезора БиХ за 2024. годину“, као илустровани водич који на јасан и једноставан начин приказује како се прикупља и троши новац из Буџета Министарства финансија и трезора БиХ.

Жеља нам је да покретањем ове активности постанемо још отворенији, транспарентнији и одговорнији према грађанима по питању планирања, управљања и коришћења финансијских средстава.

Сврха овог документа је да јавности омогући бољи увид и разумијевање начина на који Министарство планира, распоређује и троши јавна средства из буџета. Имајући у виду да новац који долази у буџет потиче од пореских обвезника, наша је обавеза да њиме располажемо у најбољем интересу свих грађана Босне и Херцеговине те да представимо јасне и разумљиве податке о изворима прикупљеног новца и његовом трошењу.

Документ је намијењен свим лицима која желе да буду обавијештена о плановима Министарства, као и свима онима који желе да прате трошење новца при реализовању постављених циљева.

Искрено се надам да ће овај документ пружити одговоре на кључна питања у вези са Буџетом Министарства, али и подстакнути што већи број актера да изнесу своја мишљења и сугестије које ће бити основа за припрему Буџета за грађане у наредном периоду.

Отворени смо за значајније учешће грађана/грађанки у буџетском процесу у припреми будућих докумената „Буџет за грађане“ и поред уставних ограничења у структури буџета институција БиХ. Желимо да креирамо приступачнији и разумљивији буџет, јер је и то једна од полазних претпоставки унапређења управљања јавним финансијама.

Радујемо се сарадњи у наредном периоду.

Срдачан поздрав,

**МИНИСТАР**

**Др Срђан Амиџић**



**Н**овац којим располажу институције власти на свим нивоима у својим **буџетима** је новац грађана. Приходи власти долазе од грађана кроз порезе и плаћање разних такси и накнада. Поред овога, приходи долазе од **концесија** за искориштавање ресурса који су дио заједничке баштине па припадају свим грађанима. Чак и када приходи долазе од кредита, грађани су ти који ће их морати отплатити на крају. Институције власти су одговорне за средства у оквиру буџета те одлучују у име грађана о расподјели прикупљених средстава за различите намјене.

Имајући у виду да је буџет и одраз **јавних политика**, јасно је због чега у земљама са развијеном демократском културом постоји значајан интерес јавности за бројна питања која се тичу буџета. Грађани желе да знају и одлучују о томе како ће се трошити њихов новац. При томе је основни предуслов за учешће грађана у процесу одлучивања о буџету њихова информисаност. У складу са тим, задатак органа власти је да осигура јавност рада и пружи информације о свим битним питањима у процесу креирања, усвајања и извршавања буџета.

**Буџет за грађане** је документ који сажима и појашњава основне информације из буџета. То је извјештај, представљен у приступачном формату, који користи једноставан и јасан језик који грађани могу разумјети. Ако су у стању да разумију, грађани онда могу да остваре своја грађанска права у демократији – они могу постављати питања која осигуравају да власт објашњава оно што ради у њихово име.



#### **Буџет**

акт којим се предвиђају сви приходи и расходи у једној години.

#### **Концесија**

дозвола власти која се даје правним или физичким лицима за обављање одређене дјелатности по унапријед утврђеним условима.

#### **Јавна политика**

план или смјер дјеловања институција власти.

#### **Буџет за грађане**

поједностављен и илустрован приказ одређених дијелова званичног Буџета.

## I ПОДРУЧЈЕ РАДА

- Министарство извршава законе и друге прописе њиховом непосредном примјеном, рјешавањем управних предмета у управном поступку, обављањем управног надзора и обављањем других управних послова из подручја своје надлежности.
- Министарство припрема и предлаже Савјету министара Босне и Херцеговине и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине законе и друге прописе и опште акте из своје надлежности и обавља друге послове одређене посебним законима и другим прописима.
- Министарство припрема и предлаже Савјету министара Босне и Херцеговине и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, анализе, извјештаје, информације о стању у областима и активностима које предузима из надлежности Министарства.
- Министарство прати стање у областима и активностима из своје надлежности, а нарочито у погледу извршења закона и других прописа, предузима мјере за које има овлашћења или даје препоруке надлежним тијелима ради извршења закона и других прописа.

### ЦИЉЕВИ

#### Стратешки циљ

- Макроекономска стабилност

#### Средњорочни циљ

Стабилан и транспарентан систем финансирања БиХ, управљање и контрола јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза

#### Специфични циљеви

- Развој ефективних политика и система за управљање и контролу финансирања институција БиХ
- Унапређење система управљања јавним дугом и усклађености екстерног финансирања са потребама БиХ
- Унапређење фискалне политике и развој система управљања имовином БиХ
- Развијање ефективних политика и система за финансијско планирање развоја и за управљање претприступном помоћи ЕУ

## II НАДЛЕЖНОСТИ

### Министарство је надлежно за:

- Принципе пореске политике, накнада и прописа;
- Односе са међународним и домаћим финансијским институцијама;
- Припрему уговора, споразума и других аката којима БиХ преузима зајмовне и друге финансијске обавезе са другим земљама и међународним организацијама;
- Планирање и управљање дугом БиХ, извршавање међународних финансијских обавеза;
- Политику новог задуживања у земљи и иностранству;
- Припрему буџета БиХ и завршног рачуна БиХ;
- Координисање активности за обезбјеђење буџетских средстава БиХ;
- Извршавање буџета БиХ и бригу о финансирању институција БиХ;
- Вођење активности о сукцесији имовине бивше СФРЈ;
- Банкарске прописе који се односе на функционисање Централне банке БиХ;
- Управљање имовином у власништву институција БиХ;
- Компилацију, дистрибуцију и публиковање консолидованих општих владиних фискалних података;
- Координисање међународне економске подршке БиХ, изузев дијела који се односи на помоћ Европске уније;
- Уређење интерне контроле буџетских корисника у складу са међународно признатим стандардима интерне контроле, као и за давање смјерница за успоставу и одржавање система интерне контроле;
- Развој, руковођење и координацију интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине;
- Финансијско планирање развоја у институцијама Босне и Херцеговине које обухвата управљање јавним инвестицијама и средњорочно планирање, праћење и извјештавање.

## III ПРАВНИ ОСНОВ

Устав БиХ, Закон о министарствима и другим тијелима управе, Закон о управи, Закон о државној служби у институцијама БиХ, Закон о раду у институцијама БиХ, Закон о јавним набавкама БиХ, Закон о финансирању институција БиХ, Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ, Закон о буџету институција БиХ, Закон о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине, Закон о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ; Закон о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, Споразум о питањима сукцесије бивше СФРЈ; Оквирни споразум о правилима сарадње између Европске комисије и БиХ која се односе на финансијску помоћ ЕУ Босни и Херцеговини путем ИПА-е.

## Буџетски календар и буџетски процес

Буџетски календар је прописан Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине и њиме се дефинишу активности које су битне у вези са припремом и доношењем Буџета. Тако је дефинисана временска динамика и одговорност појединих институција у вези са припремом доношења званичног Буџета.

**Буџетски процес** се заснива на прописаним активностима свих учесника у процесу припреме и усвајања Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине, те извршења, извјештавања и контроле.

Буџетски процес започиње у јануару када Министарство финансија и трезора до 31. у мјесецу свим буџетским корисницима доставља буџетску инструкцију са буџетским календаром за припрему **Документа оквирног буџета (ДОБ)**.



### Буџетски процес

процес који обухвата припрему и усвајање буџета, његово извршавање, извјештавање и контролу.

### Документ оквирног буџета (ДОБ)

пројекција трогодишњих прихода и расхода односно средњорочна пројекција буџета.

### 31. март

Дирекција за економско планирање има обавезу израдити нацрт макроекономских пројекција за текућу и три наредне године.

### 15. јуни

Министарство финансија и трезора доставља Документ оквирног буџета Савјету министара на усвајање.

### 1. јули

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине доставља буџетским корисницима Инструкцију за припрему захтјева за буџет следеће године.

### 1. октобар

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, након обављених консултација с буџетским корисницима, подноси Савјету министара Босне и Херцеговине Нацрт Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за наредну годину.

### 1. новембар

Предсједништво Босне и Херцеговине дужно је поднијети за наредну годину Приједлог Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

### 31. јануар

Министарство финансија и трезора БиХ буџетским корисницима доставља буџетске инструкције са буџетским календаром за припрему Документа оквирног буџета и годишњег буџета.

### 15. април

Одјељење за макроекономске анализе Управног одбора Управе за индиректно опорезивање припрема нацрт пројекција прихода од индиректних пореза за текућу и три наредне године. Буџетски корисници достављају табеле прегледа приоритета Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине.

### 30. јуни

Савјет министара усваја Документ оквирног буџета.

### 1. август

Буџетски корисници достављају захтјеве за буџет следеће године.

### 15. октобар

Савјет министара има обавезу Предсједништву Босне и Херцеговине поднијети Нацрт Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за наредну годину.

### 31. децембар

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине разматра Приједлог Закона о буџету који подноси Предсједништво Босне и Херцеговине, и у складу са властитим пословником усваја Закон о буџету.

# СТРУКТУРА РАСХОДА

Буџет Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за 2024. годину износи 11.674.000 КМ са сљедећом структуром расхода:



## а) ЛИНИЈСКИ - ПО ВРСТИ РАСХОДА

ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ 11.203.000 КМ



Бруто плате и накнаде  
и издаци за материјал  
и услуге

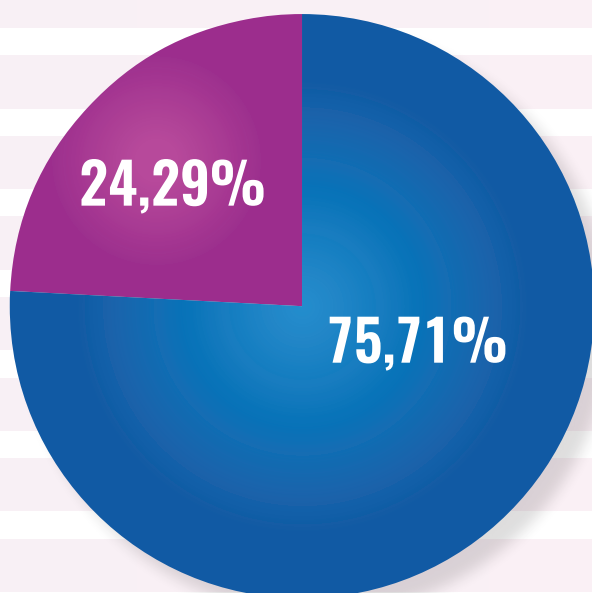
КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ 471.000 КМ



Набавка опреме  
450.000 КМ (3,85%)

Набавка сталних  
средстава у облику  
права  
21.000 КМ (0,18%)

## б) ПРОГРАМСКО-ПРОЈЕКТНА СТРУКТУРА РАСХОДА



Управљање и контрола  
финансирања институција БиХ 8.838.000 КМ

Међународни односи из  
области финансија 2.836.000 КМ

## СТРУКТУРА РАСХОДА ПО ЕКОНОМСКИМ КАТЕГОРИЈАМА

<b>ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ</b>	<b>11.203.000</b>
Бруто плате и накнаде	6.881.000
Накнаде трошкова запослених и скупштинских делегата	1.081.000
Путни трошкови	160.000
Издаци телефонских и поштанских услуга (ПТТ)	75.000
Набавка материјала	49.000
Издаци за услуге превоза и горива	55.000
Изнајмљивање имовине и опреме	38.000
Издаци за текуће одржавање	1.750.000
Издаци осигурања и банкарских услуга и услуга платног промета	14.000
Уговорене и друге посебне услуге	1.100.000
<b>ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА</b>	<b>471.000</b>
Набавка опреме	450.000
Набавка сталних средстава у облику права	21.000
<b>УКУПНО</b>	<b>11.674.000</b>

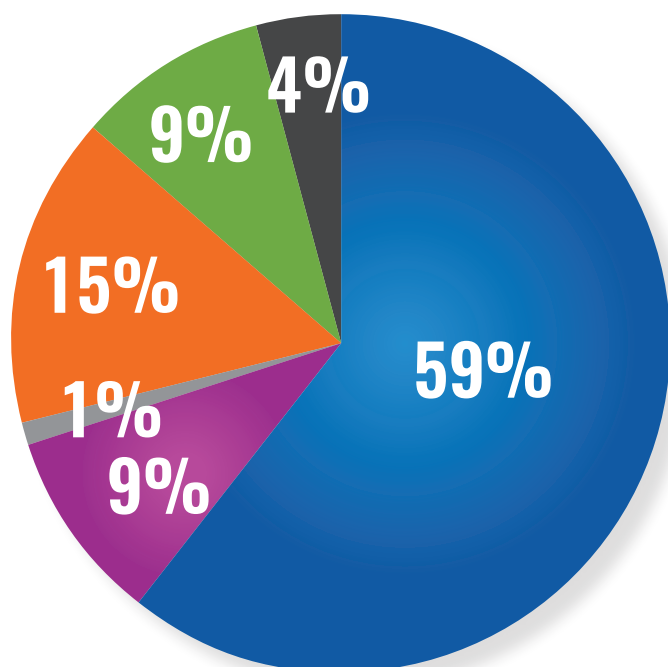
Највећи удио буџетских средстава код Министарства финансија и трезора БиХ се односи на Бруто плате и накнаде (59%). Остали расходи се односе на издатке у вези са потребама за несметано функционисање Министарства, што укључује и два вишегодишња пројекта:

- **Пројекат надоградње Информационог система финансијског пословања Модулом „Управљање људским потенцијалима“ и Модулом „Централизован и обрачун и исплата плата“ у износу од 310.000 КМ**
- **Пројекат надоградње Информационог система финансијског пословања Модулом управљања поступком припреме буџета у износу од 330.000 КМ**

Министарство финансија и трезора у оквиру набавке опреме је планирало набавку два возила, набавку намјештаја, набавку рачунара и лаптопа, опреме за пренос података и гласа те уградне опреме за сервере. У оквиру сталних средстава у облику права планиране су Oracle и Ocean лиценце. Планирани приход од продаје моторних возила износи 20.000 КМ.

Број запослених Министарства финансија и трезора БиХ одобрен Буџетом износи 173.

## СТРУКТУРА РАСХОДА



**Бруто плате и накнаде**

**Накнаде трошкова запослених и скупштинских делегата**

**Путни трошкови**

**Издаци за текуће одржавање**

**Уговорене и друге посебне услуге**

## COFOG класификација

Према COFOG класификацији цјелокупна средства Министарства финансија и трезора БиХ односе се на Опште јавне услуге - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови, спољни послови.

### COFOG класификација

Класификацију владиних функција (COFOG – Classification of the Functions of the Government) објавило је Одјељење за статистику Уједињених нација и односи се на средства из буџета разврстана по намјени за коју се троше.

## ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ

### Управљање и контрола финансирања институција Босне и Херцеговине

- Управљање и подршка буџету институција БиХ
- Управљање и администрација
- Надоградња ИС финансијског пословања са Модулом управљања поступком припреме буџета BPMIS
- Надоградња ИС финансијског пословања са Модулом HRMS и Модулом PAYROLL
- Припрема, анализа и контрола извршења буџета институција БиХ и извјештавање (Сектор за буџет институција БиХ)
- Управљање трезорским операцијама у институцијама БиХ у складу са ЕУ стандардима (Сектор за трезорско пословање)
- Интерна ревизија (Централна јединица за интерну ревизију)
- Управљање имовином у власништву институција БиХ и координација процеса сукцесије бивше СФРЈ (Сектор за сукцесију имовине бивше СФРЈ и управљање имовином БиХ)
- Управљање јавним инвестицијама, средњорочно планирање (Сектор за координацију међународне економске помоћи)
- Управљачка активност и активности подршке (Кабинет министра, Кабинет замјеника министра, Секретар Министарства и Сектор за правне, кадровске, опште и финансијске послове)\*

Број запослених на програму: 116

Одобрени буџет: 8.838.000 КМ

### Међународни односи из области финансија

- Закључивање и реализација међународних уговора
- Систем управљања јавним дугом (Сектор за јавни дуг)
- Односи са финансијским институцијама (Сектор за односе са финансијским институцијама)
- Фискални прописи, политика опорезивања по међународним споразумима и међународна сарадња у области пореза (Сектор за фискалне послове)
- Координација међународне помоћи (Сектор за координацију међународне економске помоћи)
- Координација и управљање претприступном помоћи ЕУ (Сектор за финансирање програма и пројеката помоћи Европске уније)

Број запослених на програму: 57

Одобрени буџет: 2.836.000 КМ

Име и презиме

Адреса

E-mail

Организација/  
Институција

Питања, коментаре и сугестије можете написати на полеђини обрасца.

Име и презиме

Адреса

E-mail

Организација/  
Институција

Питања, коментаре и сугестије можете написати на полеђини обрасца.

### ПИТАЊА, КОМЕНТАРИ И СУГЕСТИЈЕ

Поштовани, ако имате питање, коментар или сугестију у вези са припремом и представљањем “Буџета за грађане”, можете искористити припремљене обрасце, искинути их и послати поштом на адресу:

**Министарство финансија и трезора БиХ (Кабинет министра - Односи са јавношћу),  
Трг БиХ 1, 71000 Сарајево**

Такође, питања, коментаре и сугестије можете послати и путем електронске поште:  
**trezorbih@mft.gov.ba.**

С поштовањем,  
Министарство финансија и трезора БиХ





