

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 15. sjednici Doma naroda, održanoj 15. svibnja 2012. godine i na 28. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 24. svibnja 2012. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 61/04 i 49/09), u članku 1. Umjesto točke upisuje se zarez i dodaju riječi: "i načela, sustav i harmonizacija financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine".

Članak 2.

U članku 2. na kraju točke v) umjesto interpunkcijskog znaka točka upisuje se interpunkcijski znak točka-zarez i dodaju nove točke z), aa), bb), cc), dd), ee), ff), gg), hh) i ii) koje glase:

z) izjava o odgovornosti za ostvarenje ciljeva institucije podrazumijeva izjavu kojom rukovoditelj institucije potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih proračunom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, učinkovito i efektivno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u instituciji;

aa) institucija Bosne i Hercegovine – proračunski korisnici definirani na način utvrđen člankom 2. stavak (1) točka b) ovoga Zakona i javna poduzeća definirana na način utvrđen člankom 1. stavak (2) i člankom 2. stavak (2) Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine;

bb) financijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatni sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav financijskog upravljanja i kontrole temelji se na upravljanju rizicima i daje razumno uvjeravanje da će se ciljevi institucije ostvariti na pravilan, ekonomičan, učinkovit i efektivan način;

cc) rizik je vjerojatnoća da će doći do nekog događaja koji može utjecati na ostvarivanje ciljeva organizacije. Rizik se mjeri po utjecaju i vjerojatnoći događanja;

dd) standardi unutarnje kontrole podrazumijevaju općeprihvaćene standarde dobrih praksi koji su sukladni Smjernicama za unutarnju kontrolu javnom sektoru Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI);

ee) revizorski trag je dokumentirani tijekom financijskih i drugih transakcija, od njihovog početka do kraja, radi omogućavanja rekonstrukcije svake pojedinačne aktivnosti i njenog odobranja. Obuhvaća sustav dokumentiranja, evidentiranja i izvješćivanja;

ff) nepravilnost je bilo kakvo kršenje propisa u vezi s financijskim upravljanjem ili kontrolom poslovanja, koja je posljedica postupka ili pogreške rukovoditelja ili zaposlenika institucije, a koja ima, ili bi mogla imati, štetan utjecaj na sredstva kojima institucija raspolaže;

gg) prijevarena podrazumijeva svjesno činjenje ili propust koji se odnosi na lažno, netočno ili nepotpuno prikazivanje činjenica te na zlouporabu, što za posljedicu ima negativan učinak na sredstva kojima institucija raspolaže;

hh) Središnja harmonizacijska jedinica – upravna organizacija unutar Ministarstva financija i trezora BiH uspostavljena na temelju Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Zakona o Vijeću ministara, ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;

ii) Koordinacijski odbor središnjih jedinica za harmonizaciju (u daljnjem tekstu: KO SJH)- koordinacijsko tijelo uspostavljeno na temelju članka 28. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, a shodno relevantnim odredbama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine nadležno za harmonizaciju zakonodavstva iz područja financijskog upravljanja i kontrole u Bosni i Hercegovini."

Članak 3.

Iza članka 22. dodaje se novi članak 22a. koji glasi:

"Članak 22a.

Izjava o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije

(1) Rukovoditelj institucije uz godišnje izvješće o izvršenju proračuna institucije dostavlja izjavu o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije. Izjavom rukovoditelj institucije potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih proračunom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, učinkovito i efektivno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u instituciji.

(2) Formu i okvirni sadržaj izjave iz stavka (1) ovog članka propisuje Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva financija i trezora u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) U slučaju kada nadležni sud potvrdi optužnicu protiv rukovoditelja zbog prijevare za koje je rukovoditelj bio odgovoran u instituciji, rukovoditelj institucije stavit će svoj mandat za obavljanje dužnosti na raspolaganje tijelu koje ga je imenovalo, sukladno propisima o imenovanju."

Članak 4.

(1) U članku 23. naziv članka mijenja se i glasi: "Provedba kontrole".

(2) Stavci (1) i (2) brišu se, a dosadašnji stavak (3) postaje stavak (1).

Članak 5.

Iza članka 33. dodaju se novo poglavlje: "IV.a. Financijsko upravljanje i kontrola" i novi članci 33a., 33b., 33c., 33d., 33e., 33f., 33g., 33h. i 33i. koji glase:

"IV.a. Financijsko upravljanje i kontrola

Članak 33a.

Svrha, ciljevi i područje primjene financijskog upravljanja i kontrole

(1) Svrha financijskog upravljanja i kontrole u obavljanju javnih usluga jest provoditi ih što je moguće jednostavnije, brže i jeftinije uz osiguranje odgovarajuće razine kvalitete i sukladno zakonu. U tom je smislu

poboljšanje financijskog upravljanja i odlučivanja svrsishodno radi postizanja ciljeva organizacije, a posebno općih ciljeva kao što su:

a) obavljanje aktivnosti na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i efektivan način;

b) usklađivanje poslovanja s propisima, planovima, ugovorima, politikama i procedurama;

c) zaštita imovine i drugih resursa od gubitaka izazvanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem, kao i zaštita od nepravilnosti, zlouporabe i prijevare;

d) pouzdano i pravodobno financijsko izvješćivanje i praćenje rezultata poslovanja.

(2) Financijsko upravljanje i kontrola odnose se na financijske procese i aktivnosti u poslovanju institucije, kao i na sve druge procese u instituciji.

(3) Odredbe Poglavlja IV.a. ovoga dijela Zakona odnose se na korištenje javnih sredstava za institucije Bosne i Hercegovine definirane člankom 2. točka aa) ovoga Zakona, uključujući i sredstva iz fondova i programa Europske unije koja se koriste za projekte potpore navedenim institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 33b.

Komponente financijskog upravljanja i kontrole

(1) Financijsko upravljanje i kontrola provode se putem međusobno povezanih komponenti koje su elementi standarda unutarnje kontrole, a to su:

a) kontrolno okruženje,

b) upravljanje rizicima,

c) kontrolne aktivnosti,

- d) informacije i komunikacije i
- e) praćenje i procjena sustava.

(2) Detaljniju razradu komponenti standarda unutarnje kontrole iz stavka (1) ovoga članka, utemeljenih na aktualnim INTOSAI-jevim smjernicama, provodi Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora putem podzakonskih akata u institucijama Bosne i Hercegovine, kao što su: metodologije, okvirni priručnici, okvirni pravilnici, operativne upute i instrukcije.

Članak 33c.

Uspostava financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine

(1) Financijsko upravljanje i kontrola uspostavljaju se kao sustav procedura i utvrđivanja odgovornosti i nadležnosti svih osoba u instituciji donošenjem unutarnjih propisa.

(2) Unutarnji propisi o financijskom upravljanju i kontroli temelje se na komponentama navedenim u članku 33b. stavak (1) ovoga zakona, dobrim praksama unutarnje kontrole i podzakonskim aktima iz članka 33b. stavak (2) ovoga Zakona.

Članak 33d.

Odgovornost za uspostavu i funkcioniranje financijskog upravljanja i kontrole

(1) Rukovoditelj institucije odgovoran je za uspostavu, razvoj i provedbu financijskog upravljanja i kontrole utemeljenih na podlogama iz čl. 33b. i 33c. ovoga Zakona.

(2) Rukovoditelj institucije odgovoran je za izradu unutarnjih propisa o financijskom upravljanju i kontroli i za uspostavu sustava financijskog upravljanja i kontrole u svim ustrojstvenim jedinicama unutar institucije, te u odnosu na sve programe i procese koje institucija provodi.

(3) Uspostavljeni sustav financijskog upravljanja i kontrole na temelju odredaba ovoga Zakona mora osigurati revizijski trag za sve financijske i druge transakcije koje su obavljene tijekom izvještajnog razdoblja.

(4) Rukovoditelj institucije odgovoran je za izradu i dostavljanje godišnjeg izvješća o financijskom upravljanju i kontroli Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora na način i u rokovima utvrđenim u podzakonskim aktima iz članka 33c. stavak

(2) ovoga Zakona.

Članak 33e.

Prijenos ovlasti

(1) Rukovoditelj institucije može prenijeti ovlasti na osobe koje on ovlasti za uspostavu, održavanje i redovito ažuriranje sustava financijskog upravljanja i kontrole sukladno ovome Zakonu.

(2) Bez obzira na prijenos ovlasti i nadležnosti na druge osobe, rukovoditelj institucije ostaje odgovoran za zakonitost poslovanja i ostvarenje ciljeva institucije.

Članak 33f.

Središnja harmonizacijska jedinica

(1) Nadležnost za koordinaciju i harmonizaciju sustava financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine ima Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora.

(2) Središnja harmonizacijska jedinica nadležna je za:

a) pripremu i ažuriranje strateških dokumenta i smjernica iz područja financijskog upravljanja i kontrole sukladno međunarodno prihvaćenim standardima, standardima unutarnje kontrole, praksama i propisima u Europskoj uniji;

b) pripremu zakona i podzakonskih akata iz područja financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;

c) utvrđivanje sadržaja programa obuke i koordiniranje programa obuke iz područja financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;

d) procjenu sustava financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;

- e) provođenje analiza i predlaganje operativnih rješenja kojima se unapređuje finansijsko upravljanje i kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine;
- f) propisivanje oblika godišnjeg izvješća, postupaka i rokova izvješćivanja o finansijskom upravljanju i kontroli institucija Bosne i Hercegovine;
- g) praćenje primjene propisa iz područja finansijskog upravljanja i kontrole na temelju godišnjih izvješća o finansijskom upravljanju i kontroli koje institucije Bosne i Hercegovine dostavljaju Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora;
- h) izradu konsolidiranog godišnjeg izvješća o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;
- i) sudjelovanje u radu Koordinacijskog odbora središnje jedinice za harmonizaciju sukladno odredbama ovoga Zakona i Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine.

Članak 33g.

Poduzimanje radnji protiv nepravilnosti i prijevара

- (1) Rukovoditelj institucije odgovoran je za uspostavu nadzora kojim se minimiziraju mogućnosti pojave nepravilnosti i prijevара u instituciji Bosne i Hercegovine.
- (2) Unutarnji revizori, osobe uključene u finansijsko upravljanje i kontrolu, kao i drugi uposleni u institucijama Bosne i Hercegovine dužni su prijaviti sumnju na nepravilnosti i prijevара rukovoditelju institucije sukladno propisima kojima se uređuju radni odnosi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno nadležnome tijelu za borbu protiv nepravilnosti i prijevара u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (3) Dostavljanje prijave za nepravilnosti i prijevара od strane uposlenog u institucijama Bosne i Hercegovine vezanih uz nepravilnosti i prijevара ni na koji način ne može utjecati na njihov radnopravni status i stečena prava iz radnog odnosa, a uposlenom se jamči zaštita identiteta.
- (4) Na prijedlog Ministarstva financija i trezora, Vijeće ministara uspostaviti će tijelo nadležno za koordinaciju borbe protiv nepravilnosti i prijevара u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (5) Akt kojim se uspostavlja tijelo iz stavka (4) ovoga članka temelji se na prijedlogu propisa koji priprema Koordinacijski odbor središnje jedinice za harmonizaciju, sukladno odredbama članka 33h. stavak (1) točka c) ovoga Zakona.

Članak 33h.

Koordinacijski odbor središnjih jedinica za harmonizaciju - KO SJH

- (1) Koordinacijski odbor središnjih jedinica za harmonizaciju, čiji su sastav i uspostava propisani člankom 2. stavak (13) i člankom 28. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, nadležan je i za harmonizaciju zakonodavstva iz područja finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, i to za:
 - a) izradu okvirnih propisa zakonodavstva iz područja finansijskog upravljanja i kontrole;
 - b) izradu okvirnog programa obuke za finansijsko upravljanje i kontrolu;
 - c) predlaganje propisa za uspostavu, funkcioniranje i koordinaciju rada tijela nadležnih za koordinaciju borbe protiv nepravilnosti i prijevара u institucijama Bosne i Hercegovine, Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, u suradnji s nadležnim tijelima Europske komisije.
- (2) Organizacija rada i način obavljanja administrativnotehničkih poslova za potrebe Koordinacijskog odbora Središnje jedinice za harmonizaciju bit će propisani podzakonskim aktima, sukladno odredbama članka 28. stavak (2) Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine.
- (3) Proračun Koordinacijskog odbora Središnje jedinice za harmonizaciju financiraju u jednakim omjerima (po 1/3) institucije Bosne i Hercegovine, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska, a njegova operativna realizacija provodi se posredstvom Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora.

Članak 33i.

Uspostava sustava financijskog upravljanja i kontrole

(1) Sustav financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine uspostavlja se i razvija prema orijentacijskoj dinamici i na način utvrđen Strategijom zaprovedbu javne unutarnje financijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine (PIFC).

(2) Prioritete izrade okvirnih podzakonskih akata utvrđuje Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora, vodeći računa o dinamici utvrđenoj Strategijom unutarnje financijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine i o raspoloživim materijalnim i kadrovskim resursima u institucijama Bosne i Hercegovine.

(3) Postojeći podzakonski akti vezani uz uspostavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine primjenjuju se dok Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora ne objavi nove podzakonske akte sukladno odredbama ovoga Zakona."

Članak 6.

U članku 34. u stavku (2) točka b) briše se, a dosadašnja točka c) postaje točka b).

Članak 7.

Stupanje na snagu

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

Broj 01,02-02-1-3/12

24. svibnja 2012. godine

Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Dr. Milorad Živković, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

Dr. Dragan Čović, v. r.