

На основу члана IV 4. ц) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној 11. децембра 2002. године и на сједници Дома народа одржаној 25. марта 2003. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ И МЕЂУНАРОДНИХ ОБАВЕЗА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2003. ГОДИНУ

1. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим законом уређује се начин извршавања Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2003. годину (у даљем тексту: Буџет) и то:

- статус буџетских корисника;
- приходи Буџета;
- расходи Буџета;
- резерве Буџета;
- одржање буџетске равнотеже;
- процедуре у стварању обавеза;
- процедуре у повлачењу и кориштењу средстава;
- управљање новчаним токовима и приоритети у финансирању;
- сервисирање спољног дуга;
- рањивост евидентирања;
- извјештавање;
- интерни надзор и контрола.

Члан 2.

Основ за примјену овог закона је Буџет.

На све процедуре и поступке извршења институција БиХ, осим одредби овог закона, примјењују се следећи закони и прописи:

- Закон о трезору институција Босне и Херцеговине;
- Закон о спољном дугу Босне и Херцеговине;
- Закон о административним таксама;
- Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;
- Закон о управи ;
- Акти Савјета министара Босне и Херцеговине и Министарства за трезор институција БиХ;
- Акти и процедуре буџетских корисника.

2. СТАТУС БУЏЕТСКОГ КОРИСНИКА

Члан 3.

Право на статус буџетског корисника сти~е се на основу закона или одговарајућег акта Парламентарне скупштине БиХ, Предсједништва БиХ и Савјета министара БиХ. Статус буџетског корисника сти~у правна лица уписом у Регистар буџетских корисника који је установљен на основу Одлуке о успостављању Регистра корисника Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 25/01).

Сви буџетски корисници дужни су у року од 30 дана од дана стицања статуса правног лица да спроведу поступак регистравања у књиге регистра буџетских корисника.

Члан 4.

Финансирање комисија, агенција или других органа који су установљени посебним одлукама Парламентарне скупштине БиХ, Предсједништва БиХ или Савјета министара БиХ, а који немају статус буџетског корисника, врши се преко буџетског корисника у ~ијем се саставу налазе.

За финансирање органа из претходног става могу се отворати посебни подра~уни, који представљају саставни дио система Јединственог ра~уна трезора.

Трансакције на посебним подра~унима морају се евидентирати у Главну књигу трезора по инструкцијама и упутствима Министарства за трезор институција БиХ.

Члан 5.

Финансирање институција, које у току 2003. године стекну статус буџетских корисника, вршиће се из буџетских резерви или из додатних намјенских прихода, а на основу посебних одлука Савјета министара БиХ.

Финансирање институција, које нису стекле статус буџетског корисника, а ~ије постојање произилази из континуитета по Општем оквирном споразуму за мир у Босни и Херцеговини, вршиће се из резерви Буџета на основу посебних одлука Савјета министара БиХ.

3. ПРИХОДИ БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БиХ

Члан 6.

Приходи БуДета су:

- приходи из буДета ентитета;
- приходи од Бр~ко Дистрикта БиХ;
- непорезни приходи;
- текуће потпоре у нов~аном облику;
- потпоре у ненов~аном облику;
- ванредни приходи;
- приходи од имовине;
- пренесени приходи из ранијих година.

Члан 7.

Приходи из буДета ентитета намијењени за функционисање институција БиХ остварују се у складу са обимом утврђеним у буДетима ентитета и динамиком коју усклађује Министарство за трезор институција БиХ са надлежним ентитетским министарствима, а према условима утврђеним у Анексу уз Меморандум о економским и финансијским политикама за 2003. годину.

Приходи из буДета ентитета намијењени за сервисирање спољног дуга осигуравају се у складу са одредбама Закона о спољном дугу Босне и Херцеговине и Пројекцијама из БуДета за 2003. годину, према динамици коју усклађује Министарство за трезор институција БиХ са надлежним ентитетским министарствима, а према условима утврђеним у Анексу уз Меморандум о економским и финансијским политикама за 2003. годину.

Члан 8.

Непорезни приходи, у складу са законом и другим прописима, су:

- приходи од административних такси;
- приходи од посебних накнада;
- приходи по основу издавања ли~них докумената (Систем заштите ли~них података грађана - ЦИПС);
- приходи од обављања сопствених дјелатности поједних буДетских корисника.

Сви непорезни приходи евидентирају се у Главној књизи трезора према инструкцијама и упутствима Министарства за трезор.

Члан 9.

Текуће потпоре у нов~аном облику обухватају донације и грантове међународне заједнице.

Сви буџетски корисници дужни су да о одобреним потпорама обавијесте Министарство за трезор.

Трансфери средстава по основу одобрених донација уплаћују се на Јединствени ра~ун трезора или посебан намјенски ра~ун уз сагласност Министарства за трезор, а евидентирају се у Главној књизи трезора

Члан 10.

Потпоре у ненов~аном облику су нематеријална средства, опрема и потрошни материјал за обављање дјелатности буџетског корисника.

Потпоре у ненов~аном облику евидентирају буџетски корисници преко Информационог система финансијског управљања у Главну књигу трезора.

Члан 11.

Поред ванредних прихода утврђених Буџетом, сматраће се ванредним и сви приходи који се остваре изван структуре утврђене Буџетом за 2003. годину.

4. РАСХОДИ БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БиХ

Члан 12.

Расходи Буџета који се односе на функционисање институција БиХ су:

- текући издаци;
- текући грантови непрофитним организацијама и појединцима;
- капитални издаци;
- трансфери за посебне програме и намјене;
- резерве Буџета.

Члан 13.

У текуће издатке уврштавају се сви издаци који су везани за текуће функционисање институција БиХ, а ~ија је класификациона структура утврђена Буџетом.

Члан 14.

Расходи за текуће грантове непрофитним организацијама могу да се додијеле из резерви Буџета према процедури утврђеној Одлуком о основним критеријумима за додјеливање грант подршке непрофитним организацијама.

Члан 15.

Улагања у капиталне издатке врше се у складу са Буџетом.

За реализацију програма капиталних улагања корисници буџетских средстава могу се кредитно задуживати уз сагласност Савјета министара БиХ.

Задужења по овом основу морају бити усаглашена са условима наведеним у Писму намјере са Допунским меморандумом о економским и финансијским политикама, које је потписано за 2003. годину између Међународног монетарног фонда, БиХ, Федерације БиХ и Републике Српске.

У зависности од извора кредитног задужења примијениће се процедуре предвиђене за јавно задуживање или процедуре предвиђене Законом о спољном дугу Босне и Херцеговине.

Члан 16.

Трансфери за посебне програме и намјене утврђени су Буџетом за 2003. годину.

Трансфери за програме посебних намјена могу да се реализују преко подраћуна Јединственог раћуна трезора отворених за реализацију конкретних програма, а уз претходну сагласност Министарства за трезор.

Све трансакције с подраћуна буџетски корисници евидентирају кроз Главну књигу трезора према инструкцијама и упутствима Министарства за трезор.

Обим улагања у реализацију програма ЦИПС условљен је висином остварених прихода по основу издавања лићних докумената.

У расходе Буџета укључују се и издаци везани за реализацију капиталних издатака и посебних програма за које се осигуравају додатни извори прихода изван обима прихода утврђених Буџетом за 2003. годину.

5. РЕЗЕРВЕ БУЏЕТА

Члан 17.

У оквиру Буџета планиране су резерве у износу од 3.589.922 КМ.

Од тога:

- текућа резерва 1.289.922 КМ
- резервирања за капитална улагања и обавезе из ранијих периода 2.300.000 КМ.

Резерве Буџета кориговаће се по усвајању завршног раћуна Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2002. годину на следећи начин:

- у случају да остварени вишак прихода над расходима за институције БиХ буде мањи од износа 6.090.665 КМ, који је планиран у Буџету за 2003. годину, резерве ће се умањити за износ разлике;
- у случају да остварени вишак прихода над расходима за институције БиХ буде већи од износа 6.090.665 КМ, резерве ће се увећати за износ разлике.

Члан 18.

Средства буџетске резерве могу се користити за:

- финансирање ванредних расхода и програма који нису обухваћени Буџетом институција БиХ;
 - финансирање трошкова међународних спорова и арбитража;
 - финансирање развоја нових институција БиХ које се оснују у току 2003. године;
 - грантове непрофитним организацијама и појединцима по посебним одлукама Савјета министара БиХ;
 - уравнотежење обима и структуре расхода буџетских корисника изнад планираних оквира;
 - финансирање капиталних издатака буџетских корисника до износа утврђеног у Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину;
 - финансирање ранијих обавеза које нису евидентирани у Буџету институција БиХ за 2003. годину.

Трансфери средстава из буџетских резерви могу да се реализују само на основу посебних одлука Савјета министара БиХ.

Овлашћује се Савјет министара БиХ да може из средстава резерви да одобри трансфере непрофитним организацијама до износа 300.000 КМ годишње.

Иницијативе за доношење одлуке из става 1. овог ~лана могу покретати:

- Предсједништво БиХ;
- надлежни орган Парламентарне скупштине БиХ (колегиј или комисије);
- предсједавајући Савјета министара БиХ;
- министарство у Савјету министара БиХ.

6. ОДРЖАЊЕ БУЏЕТСКЕ РАВНОТЕЖЕ

Члан 19.

У циљу одржања буџетске равнотеже, сви буџетски корисници обавезни су Министарству за трезор доставити годишњи план динамике расхода исказаних мјесе~но најкасније 15 дана након објаве Буџета у "Службеном гласнику БиХ".

На основу планова из претходног става овог ~лана, Министарство за трезор са~ињава динами~ки план прихода и расхода за извршење Буџета институција БиХ.

Извршење Буџета институција БиХ у дијелу расхода оперативно се усклађује са динамиком остварења прихода предвиђених Буџетом

Реализацију посебних програма, ~ија је реализација условљена оствареним обимом намјенских прихода, усаглашава Министарство за трезор са буџетским корисником преко кога се реализира конкретан програм.

Члан 20.

На иницијативу буџетског корисника, а на основу претходног мишљења Министарства за трезор, Савјет министара БиХ може да донесе одлуку о реструктурирању расхода у дијелу текућих издатака.

Савјет министара БиХ не може одобрити реструктурирање текућих издатака које би резултирало повећањем плата изнад основа који утврђује Савјет министара БиХ.

7. ПРОЦЕДУРЕ У СТВАРАЊУ И ЕВИДЕНТИРАЊУ ОБАВЕЗА

Члан 21.

Сви буџетски корисници обавезни су да утврде интерне процедуре стварања обавеза које се финансирају из Буџета институција БиХ.

Акт којим се утврђују интерне процедуре и стварање обавеза доставља се Министарству за трезор и Канцеларији за ревизију финансијског пословања институција БиХ најкасније 15 дана након усвајања овог закона.

Актом из претходног става посебно се дефинишу поступци, процедуре и одговорна лица за пријаву и унос обавеза буџетског корисника преко Информационог система финансијског управљања у Главну књигу трезора.

Руководилац буџетског корисника одговоран је за доношење акта и контролу извршења поступака и процедура стварања и евидентирања обавеза по основу расхода буџетског корисника.

Члан 22.

Савјет министара БиХ утврдиће процедуре у поступку набавке робе, услуга и уступања радова за потребе институција БиХ у 2003. години најкасније до краја фискалне 2003. године.

8. ПРОЦЕДУРЕ КОРИШТЕЊА СРЕДСТАВА

Члан 23.

Измирење евидентираних обавеза буџетских корисника врши се преко система Јединственог рачуна трезора.

Евидентирају се обавезе за расходе буџетских корисника према сљедећој класификацији:

- плате и накнаде плата;
- материјални издаци специфицирани по аналитичким контима;
- капитални издаци;
- програми посебних намјена;
- одобрени трансфери из средстава буџетске резерве.

Основи за евидентирање обавеза за расходе по основу плата и накнаде плата су:

- Правилник о организацији и систематизацији послова и радних задатака;
- одлука о начину обрачуна плата и осталих материјалних права запослених у Савјету министара, министарствима и другим органима Савјета министара Босне и Херцеговине;
- обрачунарска листа плата и накнада плата овјерена од одговорног лица буџетског корисника.

Основи за евидентирање обавеза за расходе по основу материјалних издатака су:

- ра~ун за набавку средстава, робе и услуга;
- уговори;
- остали финансијски документи.

Основ за испостављање Захтјева за пренос средстава за капиталне издатке је документација о спроведеној процедури набавке.

Пренос средстава за функционисање ДКП мреже врши се на основу Захтјева за аконтативни пренос средстава, који подноси Министарство иностраних послова БиХ, уз обавезу накнадног документовања преноса средстава Министарству за трезор најкасније мјесец дана након истека мјесеца за који је трансфер извршен.

Члан 24.

За исплату плата и накнада, аконтација и трошкова по службеним путовањима и осталих материјалних трошкова Министарство за трезор осигурава готовину.

Подизање готовине врши се на основу достављаног седми~ног плана потребне готовине и посебног захтјева са спецификацијом планираних исплата.

Сви буџетски корисници дужни су да донесу интерни акт којим одређују висину благајни~ког максимума и одговорност за материјално и физи~ко обезбјеђење готовине.

Рок за доношење и доставу Министарству за трезор акта из претходног става је 15 дана након усвајања овог закона.

Министарство за трезор цијени висину предложеног благајни~ког максимума зависно од обима и специфи~ности дјелатности коју обављају буџетски корисници и даје кона~ну сагласност на достављени акт.

9. УПРАВЉАЊЕ НОВЧАНИМ ТОКОВИМА И ПРИОРИТЕТИ У ФИНАНСИРАЊУ

Члан 25.

У циљу одржавања финансијске равнотеже и ликвидности Буџета, сва средстава зате~ена у систему Јединственог ра~уна трезора могу се преусмјеравати за финансирање приоритетних обавеза.

Министарство за трезор има овлаштења за преусмјеравање средстава у оквиру Јединственог ра~уна трезора у циљу извршења приоритетних обавеза.

Члан 26.

У финансирању расхода буџетских корисника утврђују се сљедећи приоритети:

- неспорне обавезе за робу и услуге евидентирани у Информационом систему финансијског управљања;
- плате и накнаде плата, а по редослиједу утврђеном посебном одлуком Савјета министара БиХ;
- програми посебних намјена;
- капитални издаци.

Члан 27.

У циљу одржавања ликвидности Буџета институција БиХ овлашћује се Савјет министара БиХ да, на приједлог Министарства за трезор, може донијети одлуке о краткорочним позајмицама из буџета ентитета или банкарских извора у складу с могућностима њихове отплате у току фискалне 2003. године.

Задужења по овом основу морају бити усаглашена са условима наведеним у Писму намјере са Допунским меморандумом о економским и финансијским политикама, потписаним за 2003. годину између Међународног монетарног фонда, БиХ, Федерације БиХ и Републике Српске.

10. СЕРВИСИРАЊЕ СПОЉНОГ ДУГА

Члан 28.

Обавезе за сервисирање спољног дуга утврђене су у Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину у износу 324.374.540 КМ

Приходи за сервисирање спољног дуга утврђени су у сљедећим односима и износима:

- приходи од Федерације БиХ 204.299.999 КМ
- приходи од Републике Српске 120.074.541 КМ.

Члан 29.

Сходно одредбама Закона о спољном дугу Босне и Херцеговине, ентитети су обавезни да изврше трансфер средстава за сервисирање спољног дуга у роковима дефинисаним Анексом уз Меморандум о економским и финансијским политикама који је потписан за 2003. годину између Међународног монетарног фонда, БиХ, Федерације БиХ и Републике Српске.

Члан 30.

Савјет министара БиХ може покренути поступак задуживања државе БиХ која су у функцији финансирања посебних програма утврђених у Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину.

Иницијатива по овом основу мора бити усаглашена са условима наведеним у Писму намјере са Допунским меморандумом о економским и финансијским политикама, који је потписан за 2003. годину између Међународног монетарног фонда, БиХ, Федерације БиХ и Републике Српске.

11. РАЧУНОВОДСТВЕНА ЕВИДЕНТИРАЊА

Члан 31.

До доношења одговарајуће регулативе за једнообразно раџуноводство институција БиХ, сви раџуноводствени обраџуни, евиденције и књижења вршиће се у складу са привременим актима које доноси Министарство за трезор у року од 30 дана од дана доношења овог закона.

12. ИЗВЈЕШТАВАЊЕ

Члан 32.

У циљу ажурног праћења буџетских токова, сви буџетски корисници су обавезни да саињавају редовне тромјесечне извјештаје и доставе их Министарству за трезор у року од 20 дана по истеку тромјесечног периода.

Сви буџетски корисници су дужни да доставе годишњи обраун и извјештај о извршењу њиховог буџета најкасније до 31. јануара 2004. године.

Члан 33.

На основу извјештаја из става 1. члана 31., Министарство за трезор ће саињавати консолидоване тромјесечне извјештаје о извршењу Буџета институција БиХ и достављати их Савјету министара БиХ, Предсједништву БиХ и Канцеларији за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

Члан 34.

Министарство за трезор ће, на основу обрауна и извјештаја из става 2. члана 31., израдити и доставити Предсједништву БиХ најкасније до 15. марта 2004. године консолидовани извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2003. годину, а у сврху извјештавања Парламентарне скупштине БиХ.

13. ИНТЕРНИ НАДЗОР И КОНТРОЛА

Члан 35.

Сви буџетски корисници дужни су у року од 30 дана од дана доношења овог закона, посебним актом Колегија министарства или другог надлежног органа, донијети правилник о интерној ревизији и контроли.

Члан 36.

Министарство за трезор прописат ће и спроводити систем интерне ревизије и контроле извршења Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ.

Члан 37.

Министарство за трезор има право увида у сву документацију која је основ за измирење обавеза буџетских корисника преко Јединственог рауна трезора.

Члан 38.

Министарство за трезор има право и обавезу одбити све захтјеве за пренос средстава који нису у складу са обимом, структуром и динамиком одобрених буџетских расхода и који нису засновани на одговорајућим одлукама и процедурама утврђеним овим законом и о томе без одгајања обавијестити буџетског корисника.

14. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 39.

Нованом казном од 500 КМ до 1.000 КМ казниће се за прекршај руководилац, односно одговорно лице корисника Буџета за кршење одредби овог закона, а по поступку који покреће Министарство за трезор, у случајевима:

1. ако средства Буџета не користи за намјене које су утврђене Буџетом и овим законом и ако допусти стварање обавеза за расходе изнад висине утврђене у Буџету (~л. 21. и 23.);
2. ако не донесе годишњи план динамике расхода исказаних мјесе~но (~лан 19.);
3. ако не утврди интерне процедуре стварања обавеза у утврђеним роковима (~лан 21.);
4. ако не донесе акт о благајни~ком пословању и ако не поштује утврђену висину благајни~ког максимума (~лан 24.);
5. ако не поштује прописане процедуре набавки робе и услуга (~лан 22.);
6. ако о одобреним донацијама не обавијести Министарство за трезор (~лан 9.);
7. ако благовремено не доставља тромјесе~не извјештаје Министарству за трезор (~лан 32.);
8. ако не поднесе на увид документацију према захтјеву Министарства за трезор (~лан 37.).

15. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 40.

Уколико се до краја 2003. године не усвоји Буџет институција БиХ и међународних обавеза БиХ и Закон о извршењу Буџета и међународних обавеза БиХ за 2004. годину, на извршење Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ по основу привремене одлуке о финансирању у 2004. години примјењиваће се одговарајуће одредбе овог закона.

Члан 41.

Овај закон ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а важи за фискалну 2003. годину.

Закон ће се објавити и у гласилима ентитета и Бр~ко Дистрикта Босне и Херцеговине.

ПС БиХ број 5/03
25. фебруара 2003. године
Сарајево

Предсједавајући
Представни~ког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Шефик Џаферовић, с. р.

Предсједавајући
Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ
Велимир Јукић, с. р