

На основу члана IV 4.a) Устава Босне и Херцеговине Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 55. сједници Представничког дома, одржаној 10. јуна 2009. године, и на 31. сједници Дома народа, одржаној 18. јуна 2009. године, усвојила је

## ЗАКОН

### О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

#### Члан 1.

У Закону о финансирању институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 61/04), у члану 2. став (1) иза тачке п), додају се нове тач. р), с), т), у) и в), које гласе:

- "р) Програм: подразумијева груписање сличних активности или услуга које обавља ресорно министарство или буџетски корисник у одређеном временском року како би постигао своје стратешке циљеве;
- с) Документ оквирног буџета: је акт који садржи макроекономске прогнозе, пројекције прихода, политике потрошње и буџетске горње границе расхода за буџетске кориснике за сљедећу и наредне двије фискалне године и представља прелиминарни нацрт буџета за наредну годину;
- т) Горња граница расхода: је највећи износ расхода одобрених буџетском кориснику у фискалној години;
- у) Буџетски календар: одговарајући акт Министарства финансија и трезора са дефинисаним кључним захтјевима за израду извјештаја и роковима за припрему Документа оквирног буџета и годишњег буџета;
- в) Интерни надзор: подразумијева систем којим се прописују и провјеравају примјене процедура и одговорности које користе институције Босне и Херцеговине како би се минимизирале могућности појаве превара и злоупотреба."

#### Члан 2.

У члану 3. став (1) у загради ријечи: "број 5/03" замјењују се ријечима: "бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07 и 35/09".

Иза члана 3. додаје се нови члан 3а, који гласи:

#### "Члан 3а. Статус буџетског корисника

- (1) Статус буџетског корисника стиче се на основу Устава Босне и Херцеговине и закона.
- (2) Нови буџетски корисник уписује се у Регистар буџетских корисника који води Министарство финансија и трезора.
- (3) Тијело или орган које нема статус буџетског корисника финансира се путем буџетског корисника у чијем се саставу налази."

#### Члан 3.

Назив члана 5. мијења се и гласи: "**Оквир средњорочног планирања буџета**".

У ставу (1) на крају додаје се нова реченица која гласи: "Министарство финансија и трезора обавезно је да припреми буџет у складу са средњорочним оквирним планом прихода и расхода".

Ставови (2), (3) и (4) бришу се.

#### Члан 4.

Иза члана 5. додаје се нови члан 5а, који гласи:

"Члан 5а.

Припрема Документа оквирног буџета

- (1) Најкасније до 31. јануара текуће године, Министарство финансија и трезора је обавезно да буџетским корисницима достави буџетске инструкције с буџетским календаром за припрему Документа оквирног буџета и годишњег буџета, те смјерницама за припрему табела приоритета буџетских корисника по економској и програмској класификацији, које су улазни елементи за израду Документа оквирног буџета.
- (2) Најкасније до 31. марта, Дирекција за економско планирање обавезна је да сачини Нацрт макроекономских пројекција за текућу и три наредне године, у складу са чланом 27а. и 27б. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08).
- (3) Најкасније до 15. априла, Одјељење за макроекономску анализу Управног одбора Управе за индиректно опорезивање обавезно је да сачини Нацрт пројекција прихода од индиректних пореза за текућу и три наредне године.
- (4) Најкасније до 15. априла текуће године, буџетски корисници достављају табеле прегледа приоритета Министарству финансија и трезора за сљедећу и наредне двије фискалне године, у форми и са садржајем које ће прописати Министарство финансија и трезора.
- (5) Најкасније до 28. априла, Министарство финансија и трезора обавезно је да сачини Нацрт одјељака Документа оквирног буџета које садрже макроекономске и фискалне пројекције за текућу и три наредне године.
- (6) У складу са чланом 7. Закона о Фискалном савјету у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 63/08) и усвојеним "Глобалним оквиром фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини" који се односе на институције Босне и Херцеговине, Министарство финансија и трезора обавезно је да достави Документ оквирног буџета Савјету министара на усвајање најкасније до 15. јуна текуће године.
- (7) Савјет министара обавезан је да усвоји Документ оквирног буџета најкасније до 30. јуна, а Министарство финансија и трезора је обавезно да објави усвојени Документ оквирног буџета на официјелној веб-страници Министарства финансија и трезора најкасније до 15. јула."

Члан 5.

Члан 6. мијења се и гласи:

"Члан 6.

Буџетске инструкције за буџетске кориснике

- (1) Најкасније до 01. јула текуће године, Министарство финансија и трезора буџетским корисницима доставља буџетске инструкције за сљедећу годину, које обавезно садрже:
  - а) горње границе расхода по сваком буџетском кориснику за сљедећу фискалну годину;
  - б) инструкције везане за припрему буџетских захтјева за распојелу средстава из буџета за наредну годину, у складу с наведеним горњим границама и у форми коју је утврдило Министарство финансија и трезора, укључујући приказ тражених средстава по економској и програмској класификацији;
  - ц) буџет се усваја по економској класификацији расхода, док достављену програмску класификацију Министарство финансија и трезора прилаже као додатну информацију уз образложење буџета у процедури усвајања буџета институција Босне и Херцеговине.
- (2) Ако Савјет министара не усвоји Документ оквирног буџета до 01. јула текуће године, Министарство финансија и трезора ће инструкције из става (1) овог члана упутити с горњим границама расхода у складу с планом дефинисаним у Нацрту документа оквирног буџета, а према параметрима дефинисаним у Глобалном оквиру фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини, који усвоји Фискални савјет.
- (3) Ако Фискални савјет не усвоји Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини до 01. јула текуће године, Министарство финансија и трезора ће буџетским корисницима упутити инструкције из става (1) овог члана с горњим границама расхода на нивоу одобреног буџета за текућу годину."

Члан 6.

У члану 7. став (2) мијења се и гласи:

"(2) Процјене прихода и захтјеви за одобрење расхода које доставе буџетски корисници обавезно се заснивају на анализама планираних трошкова, те одговарајућим *cost-benefit* анализама, анализама приоритетности и елементима очекиваних резултата и циљева. За вишегодишње капиталне инвестиционе програме, које је усвојио Савјет министара, у првој години захтјев ће садржавати укупан износ издатака пројекта, а биће попраћен фазним плановима пројектног управљања и процјенама трошкова за сваку од наредних година. У случају осталих вишегодишњих пројеката, захтјеви за будућа овлашћења морају имати упориште у првобитном буџетском захтјеву и ажурирани у наредним буџетима кроз процјене укупних трошкова током свих година."

Иза става (3) додаје се нови став (4), који гласи:

"(4) Ако Дирекција за економско планирање или Одјељење за макроекономску анализу Управног одбора Управе за индиректно опорезивање током године, након рока утврђеног у члану 5а. ст. (2) и (3) овог закона, ревидира макроекономске и фискалне пројекције које су коришћене за процјену прихода, а Фискални савјет усвоји одлуку о евентуалним измјенама раније усвојених буџетских оквира, Министарство финансија и трезора ће такође ревидирати процјену прихода у нацрту буџета за наредну годину који се доставља Савјету министара."

У досадашњем ставу (4) који постаје став (5) ријеч "буџета" замјењује се ријечима: "Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине".

#### Члан 7.

У члану 8. у ставу (2) у тачки д) друга алинеја мијења се и гласи:

" - Преглед пројектованих капиталних расхода за фискалну годину за коју се буџет усваја, а који су дио вишегодишњег капиталног инвестиционог програма, које је усвојио Савјет министара и чије трајање је дуже од једне фискалне године;".

У тачки е) прва алинеја мијења се и гласи:

" - Када Савјет министара усвоји вишегодишњи капитални инвестициони програм, капитални расходи сматраће се будућим оптерећењима буџетских позиција према критеријуму временске динамике утврђене као саставни дио инвестиционог програма;".

#### Члан 8.

У члану 9. у ставу (5) иза ријечи: "Износ одобрених буџетских средстава регулаторног органа" додају се ријечи: "из члана 2. став (1) тачка н) овог закона", а ријечи: "буџета регулаторног органа" замјењују се ријечима: "укупно планираних сопствених прихода за текућу годину".

Став (6) брише се.

Досадашњи ст. (7) и (8) постају ст. (6) и (7).

Иза члана 9. назив одјељка: "Доношење Буџета" мијења се и гласи: "Доношење Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине".

#### Члан 9.

Назив члана 10. мијења се и гласи: "Усвајање Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине".

Испред става (1) додаје се нови став (1) који гласи:

"(1) Закон о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине садржи буџет сачињен у складу са чланом 8. овог закона и одредбе које регулишу специфичности извршења буџета у текућој години."

У досадашњим ст. (1), (2) и (3) који постају ст. (2), (3) и (4) ријеч "буџета" замјењује се ријечима: "Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине".

У досадашњем ставу (3) који постаје став (4) ријечи: "у складу са одобреним буџетом за ту годину" брише се.

#### Члан 10.

У члану 11. у ставу (2) ријечи: "сразмјерно средствима утрошеним према тромјесечном просјеку за претходну фискалну годину" замјењују се ријечима: "на нивоу једне четвртине средстава у усвојеном буџету за претходну фискалну годину".

У ставу (6) друга реченица брише се.

#### Члан 11.

У члану 13. ст. (1), (2) и (3) мијењају се и гласе:

"(1) Прикупљање, алокација и дистрибуција прихода из индиректних пореза, осталих прихода и дажбина за које је надлежност додијелена Управи за индиректно опорезивање уређује се Законом о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 44/03, 52/04 и 32/07), Законом о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода ("Службени гласник БиХ", број 55/04) и осталим подзаконским актима и прописима.

(2) Непорезни приходи као и остали приходи намијењени за финансирање институција Босне и Херцеговине прикупљају се преко система Јединственог рачуна трезора у складу с овим законом.

(3) Приходи од ентитетских буџета, буџета Дистрикта и буџета институција Босне и Херцеговине намијењени за отплату дуга прикупљају се према одредбама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 52/05), буџетским пројекцијама и временским оквиром које одреди Министарство финансија и трезора у сарадњи с одговорним министарствима ентитета и Дистрикта и у складу с планираним обавезама везаним за отплату дуга."

У ставу (4) друга реченица брише се.

Став (5) мијења се и гласи:

"(5) Приходи који настају из продаје средстава (имовине), приходи од изнајмљивања средстава (имовине), те приходи од пружених услуга, као и таксе (накнаде), новчане казне и друге врсте прихода признају се тек након извршене наплате."

Иза става (5) додаје се нови став (6) који гласи:

"(6) Приходи од продаје сталних средстава (имовине) могу се користити у истој години у којој су остварени, уколико су били планирани у буџету, у складу са чланом 8. став (2), тачка а) овог закона, уз сагласност Министарства финансија и трезора. Начин и форма одобрења утрошка прихода из продаје сталних средстава (имовине) утврђује се инструкцијама које доноси Министарство финансија и трезора."

#### Члан 12.

У члану 14. став (4) мијења се и гласи:

"(4) Расходе или оптерећења буџетских позиција која се плаћају из дозначених грантова, зајмова или уплаћених донација буџетским корисницима не могу се реализовати прије добијања одобрења од Министарства финансија и трезора. Начин и форма таквог одобрења утврђује се инструкцијама које доноси Министарство финансија и трезора."

У ставу (5) иза ријечи "оптерећења" додају се ријечи: "из текуће фискалне године".

Став (6) мијења се и гласи:

"(6) Апропријације се могу преносити у наредну фискалну годину за финансирање пројеката из посебних фондова, за финансирање пројеката од посебног значаја за развој привреде или побољшање ефикасности, за финансирање пројеката финансираних из донација, те за финансирање вишегодишњих капиталних инвестиционих програма усвојених од Савјета министара и исказаних у Анексу буџета."

Став (7) брише се.

#### Члан 13.

У члан 18. у ставу (2) ријечи: "у Закону о дугу и гаранцијама БиХ" замјењују се ријечима: "у Закону о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине".

#### Члан 14.

У члану 22. у ставу (1) ријечи: "20 дана" замјењују се ријечима: "30 дана".

У ставу (2) у првој реченици ријечи: "и Предсједништву Босне и Херцеговине" бришу се.

У ставу (8) ријечи: "са главама II и III овог закона" замјењују се ријечима: "са главом II овог закона".

#### Члан 15.

Члан 23. мијења се и гласи:

#### "Члан 23.

##### Интерна ревизија и контрола

(1) Министарство финансија и трезора уредиће систем интерне ревизије и интерне контроле буџетских корисника на основу Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 27/08).

(2) Министарство финансија и трезора прописиваће и спроводити систем интерног надзора код буџетских корисника како би се обезбиједило да буџетски корисници обављају активности у складу са законима и омогућило успостављање ефикасног система финансијског управљања и контроле.

(3) Министарство финансија и трезора има право увида у сву документацију, која је основа за измирење обавеза буџетског корисника. Министарство финансија и трезора има право и обавезу да одбије захтјев који није у складу са законом, обимом, структуром и динамиком одобрених буџетских расхода и који није заснован на одговарајућим процедурама, те да о томе, без одгађања, обавијести буџетског корисника."

#### Члан 16.

У члану 24. став (1) мијења се и гласи:

"(1) Буџет као и свака измјена и допуна буџета, те годишњи извјештај о извршењу буџета објављују се у "Службеном гласнику БиХ" у року од десет дана након њиховог доношења односно усвајања."

Став (3) брише се.

Досадашњи став (4) који постаје став (3) мијења се и гласи:

"(3) Сви документи наведени у ставу (1) овог члана, Документ оквирног буџета наведен у члану 5. овог закона, тромјесечни и полугодишњи извјештаји о извршењу буџета, те правилник о рачуноводству и финансијском извјештавању објављују се на службеној интернет страници Министарства финансија и трезора у року од десет (10) дана након њиховог усвајања."

#### Члан 17.

У члану 25. у ставу (1) ријечи: "инвестиционог и резервног рачуна те" бришу се.

Став (2) мијења се и гласи:

"(2) Депозитни рачун је један или више рачуна отворених код пословних банака и Централне банке Босне и Херцеговине који су намијењени за прикупљање прихода за институције Босне и Херцеговине."

Став (3) брише се.

У досадашњем ставу (4) који постаје став (3) ријечи: "инвестициони рачун" замјењују се ријечима: "депозитни рачун у Централној банци Босне и Херцеговине".

У досадашњем ставу (5) који постаје став (4) ријеч "подигла" замјењује се ријечју "користила".

Досадашњи став (6) постаје став (5).

#### Члан 18.

У члану 27. ст. (2) и (3) мијењају се и гласе:

"(2) Избор пословних банака за пружање услуга везаних за управљање расположивим средствима врши се јавним надметањем у складу са овим законом.

(3) Након извршеног избора пословних банака по јавном надметању, Министарство финансија и трезора са изабраним банкама потписује уговоре у којима се регулишу међусобна права и обавезе."

#### Члан 19.

У члану 28. у ставу (2) друга реченица брише се.

#### Члан 20.

У члану 29. иза става (9) додаје се нови став (10) који гласи:

"(10) Министарство финансија и трезора обезбјеђује готовину за исплату трошкова службених путовања и осталих ситних материјалних трошкова. Готовина се подиже на основу достављеног мјесечног плана, утврђеног седмично, потребне готовине и посебног захтјева, са спецификацијом планираних исплата. Буџетски корисник дужан је да донесе интерни акт којим одређује висину благајничког максимума, начин коришћења и одговорност за материјално и физичко обезбјеђење готовине, уколико их није раније доставио Министарству финансија и трезора. Министарство финансија и трезора даје сагласност на интерни акт о благајничком максимуму буџетског корисника, зависно од обима и специфичности дјелатности коју обавља буџетски корисник."

#### Члан 21.

У члану 30. став (2) мијења се и гласи:

"(2) У области централизоване исплате плата буџетски корисници дужни су да примјењују одговарајуће одредбе члана 52. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 50/08 и 35/09)."

#### Члан 22.

У члану 31. у ставу (3) у тачки ц) иза ријечи: "Босне и Херцеговине" додају се ријечи: "као и код Централне банке Босне и Херцеговине";.

Ставови (6) и (7) мијењају се и гласе:

"(6) Све одобрене инвестиције морају бити регулисане писаним уговорима.

(7) У сврху диверсификовања ризика, највише 25% јавних средстава може се уложити, као одобрена инвестиција, у хартије од вриједности једног емитента или у полог код једне пословне банке."

#### Члан 23.

Члан 32. мијења се и гласи:

#### "Члан 32.

#### Инвестициони менаџер и депозитар

(1) Под инвестиционим менаџером подразумијева се физичко лице, брокерска кућа и банка, с којим Министарство финансија и трезора закључи уговор о обављању послова инвестиционог менаџера. Физичко или правно лице које има улогу инвестиционог менаџера мора имати дозволу за обављање послова инвестиционог менаџера издату од надлежне комисије за хартије од вриједности.

(2) Изузетно од одредаба става (1) овог члана, послове инвестиционог менаџера може обављати и министар финансија и трезора, ако се инвестирање јавних средстава врши искључиво у одобрене инвестиције из члана 31. става (3) тачка ц) овог закона.

(3) Послове инвестиционог менаџера може обављати и Централна банка Босне и Херцеговине на основу посебног уговора закљученог с Министарством финансија и трезора.

(4) Под појмом депозитара подразумијева се банка која у својству треће стране држи на чувању преносиве откупљене хартије од вриједности из члана 31. овог закона.

(5) Избор инвестиционог менаџера и депозитара, искључујући Централну банку Босне и Херцеговине, врши се јавним надметањем у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

(6) Инвестициони менаџер управља и располаже средствима и одлучује о инвестицијама с пажњом доброг привредника и у најбољем интересу Министарства финансија и трезора поштујући принципе безбједности, ликвидности и рентабилности.

(7) Инвестициони менаџер доноси одлуке о инвестирању у име Министарства финансија и трезора. Инвестициони менаџер не може се одрећи нити на било који начин пренијети одговорности утврђене овим законом. Ако инвестициони менаџер уложи јавна средства у одобрене инвестиције у складу с прописаним правилима и прописима, он не сноси одговорност за губитке или умањење јавних средстава."

#### Члан 24.

У члану 33. у ставу (1) ријеч "директно" брише се.

#### Члан 25.

У члану 37. став (2) мијења се и гласи:

"(2) Ступањем на снагу овог закона престаје важити Закон о трезору институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 27/00)."

Ставови (3) и (4) бришу се.

#### Члан 26.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

---

ПСБиХ, број 369/09  
18. јуна 2009. године  
Сарајево

---

Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ  
**Бериз Белкић**, с. р.

---

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ  
**Илија Филиповић**, с. р.