

На основу члана 17. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08), а у вези с чланом 30. ставом (1) тачком к) и ставом (2) и чланом 41. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр 50/08, 35/09 и 75/09), чланом 50. ставом 6. Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр 26/04, 7/05, 48/05 и 60/10), Савјет министара Босне и Херцеговине, на 169. сједници одржаној 21. децембра 2011. године, донио је

### **ОДЛУКУ**

о измјени Одлуке о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз с посла у институцијама Босне и Херцеговине

#### **Члан 1.**

У Одлуци о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз с посла у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр 4/09 и 58/09) у члану 7. у ставу (4) број „3“ замјењује се бројем „2“.

#### **Члан 2.**

(Ступање на снагу)

Одлука ступа на снагу даном доношења и објављује се у „Службеном гласнику БиХ“.

СМ број 239/11  
21. децембра 2011. године  
Сарајево

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ**  
**САВЈЕТА МИНИСТРА БИХ**  
**др Никола Шпирић**

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. PRAVNI TEMELJ**

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članku 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 67/07, 81/07, 94/07 i 24/08), članku 50. stavku 4. točki a) i stavku 6. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05 i 60/10) i članku 30. stavku (1) točki k) i stavku (2) i članku 41. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09 i 75/09), kojim je propisano pravo zaposlenog u institucijama BiH na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Ministarstvo financija i trezora BiH primilo je predstavku Samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH, broj 02-16-43/DRS od 28.04.2011. godine, kojom se zahtijeva ukidanje diskriminatornih odredbi članka 7. stavka (4) Odluke o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama Bosne i Hercegovine. Naime, mišljenja su da su predmetnom odredbom zaposlenici u institucijama Bosne i Hercegovine, čije je mjesto rada udaljeno od mjesta prebivališta do 3 km, kažnjeni jer isti trebaju dnevno pješaćiti do 6 km od mjesta prebivališta do mjesta rada, bez prava na korištenje usluga gradskog prijevoza za razliku od zaposlenika čije je mjesto rada udaljeno od mjesta prebivališta više od 3 km.

Također, Samostalni sindikat državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH navedenu je predstavku uputio i Parlamentarnoj skupštini BiH.

Povjerenstva za financije i proračun oba doma Parlamentarne skupštine BiH razmatrala su predmetnu predstavku, te je s tim u vezi Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH naložilo Ministarstvu financija i trezora BiH da razmotri predstavku Samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH, te da o istoj dostavi mišljenje Povjerenstvu (akt broj 02/3-50-8-24-5,1/11 od 29.09.2011. godine).

Ministarstvo financija i trezora BiH mišljenja je da je osnovni smisao odredbe članka 7. stavka (4) predmetne Odluke uspostavljanje razumne ravnoteže između javnog interesa, koji se ogleda u racionalnom korištenju proračunskih sredstava, i pojedinačnih interesa zaposlenih, koji se ostvaruju uz poštovanje načela pravičnosti.

Naime, primjenom članka 7. stavka 4) Odluke onemogućuje se neopravdano trošenje javnih sredstava u slučajevima kada se udaljenost mjesta prebivališta zaposlenog od mjesta rada takva da zaposleni može doći na posao i vratiti se s posla uz normalan fizički napor i u razumnom vremenu. Također, navedene odredbe potrebno je promatrati i u korelaciji s ostvarivanjem prava na naknadu prijevoza zaposlenim u slučajevima kada oni ostvaruju pravo na temelju korištenja

linijskog prijevoza, jer im u tom slučaju ne pripada pravo na naknadu troškova za gradski prijevoz u mjestu rada.

Slična odredba vezana uz ostvarivanje prava na naknadu troškova prijevoza sadržana je i u regulativi koja se primjenjuje na drugim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini. Tako imamo situaciju da zaposleni u institucijama Federacije BiH čije je mjesto rada udaljeno od mjesta prebivališta do dvije autobusne ili tramvajske stanice (oko 1,5 km) nemaju pravo na naknadu troškova prijevoza dok je za zaposlene u institucijama Republike Srpske navedena problematika regulirana na isti način kao i na državnoj razini (zaposleni nemaju pravo na naknadu troškova prevoza u slučaju kada je udaljenost mjesta rada od mjesta prebivališta do 3 km)

Imajući u vidu osnovni smisao odredbe članka 7. stavka (4) predmetne Odluke, te uzimajući u obzir propise drugih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, koji reguliraju ovu oblast, Ministarstvo financija i trezora predlaže da se članak 7. stavak (4) Odluke preformulira tako da se istim precizira da zaposlenom čije je mjesto prebivališta udaljeno od mjesta rada do 2 km ne pripada pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na posao i odlazak s posla.

### **III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

**Člankom 1.** precizirano je da se u članku 7. u stavku (4) Odluke broj „3“ zamjenjuje brojem „2“.

**Člankom 2.** precizirano je da Odluka stupa na snagu danom donošenja.

### **IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA ZA REALIZACIJU ODLUKE**

U okviru ukupno planiranih proračunskih sredstava za naknade u proračunu institucija Bosne i Hercegovine, proračunski korisnici redovito planiraju sredstva i za ove namjene.