

На основу чл. 17, 27а, 27б. и 29. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и члана 5а. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13) на приједлог Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, Савјет министара Босне и Херцеговине, на 105. сједници одржаној 23. јула 2014. године, донио је

О Д Л У К У

О ПОСТУПКУ СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНИРАЊА, ПРАЋЕЊА И ИЗВЈЕШТАВАЊА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДИО ПРВИ – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(Предмет и циљ)

- (1) Овом одлуком прописује се поступак средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине у складу са надлежностима Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара) и институција Босне и Херцеговине утврђених Уставом, законима и другим прописима Босне и Херцеговине.
- (2) Општи циљ доношења одлуке је обезбјеђење планске основе за квалитетно управљање развојем у складу са надлежностима Савјета министара и институција Босне и Херцеговине.
- (3) Посебни циљеви доношења одлуке су хармонизација и координација процеса планирања у Савјету министара и институцијама Босне и Херцеговине, оптимална алокација ресурса на приоритетне задатке и пројекте, као и унапређење процеса праћења програма и планова и извјештавања о реализацији.

Члан 2.

(Дефиниције)

- (1) Изрази употребљени у овој одлуци имају слиједећа значења:
 - а) **Стратешки оквир** обухвата све документе стратешке важности на основу којих институције Босне и Херцеговине припремају своје програме или планове, а у које спадају: средњорочни и дугорочни плански документи, међународне обавезе, као и обавезе везане за интеграцију Босне и Херцеговине у Европску унију, политике утврђене од стране Савјета министара, смјернице, ставови или други документи за израду политике које доноси Предсједништво Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Предсједништво) и Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина);
 - б) **Средњорочни циљ** је опис стања које се очекује у некој области економије или друштва за период од три године за чије остварење је одговоран Савјет министара у цјелини, заједно са свим другим учесницима који су укључени у провођење тог циља;

- ц) **Средњорочни програм рада Савјета министара** је скуп свих средњорочних циљева, а тиме и показатеља ефикасности које Савјет министара остварује у периоду од три године, а на основу Стратешког оквира који садржи оквирне рокове, расподјелу улога и одговорности између институција Босне и Херцеговине и других учесника;
- д) **Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине** је скуп свих средњорочних циљева за чије је остварење одговорна појединачна институција Босне и Херцеговине у периоду од три године, који произилази из Средњорочног програма рада Савјета министара, односно релевантног Стратешког оквира, па је тиме и усклађен са Стратешким оквиром, а у њега је укључен оквирни план активности организационих јединица институције Босне и Херцеговине, са индикаторима ефикасности, роковима, утврђеним улогама и одговорностима, као и инструментима за провођење и праћење провођења;
- е) **Програм** је скуп повезаних пројеката које заједно доприносе реализацији циљева плана. Програм се може састојати од једног или више пројеката;
- ф) **Пројекат** је скуп повезаних активности које заједно доприносе реализацији циљева плана. Пројекат се може састојати од једне или више активности;
- г) **Програм у Документу оквирног буџета (ДОБ)** је група буџетских трошкова и прихода за период од три године који су потребни за остварење једног или више конкретних средњорочних циљева Савјета министара;
- х) **PIMIS** је Информациони систем за управљање јавним/развојним инвестицијама који омогућава свим буџетским корисницима - институцијама Босне и Херцеговине мрежни приступ за планирање и праћење свих пројеката/програма који су дефинисани Стратешким оквиром и средњорочним и годишњим плановима и доприносе реализацији развојних циљева;
- и) **BPMIS** је Информациони систем за планирање и управљање буџетом који омогућава свим буџетским корисницима - институцијама Босне и Херцеговине мрежни приступ за припрему буџета;
- ј) **Годишњи програм рада Савјета министара** је скуп годишњих резултата које Савјет министара планира реализовати у периоду од годину дана, а на основу свог Средњорочног програма рада;
- к) **Годишњи програм рада институције Босне и Херцеговине** је скуп годишњих резултата за које је задужена институција Босне и Херцеговине на период од годину дана, а на основу свог Средњорочног плана рада и Годишњег програма рада Савјета министара;
- л) **Праћење** је поступак којим се контролише провођење програма и планова на основу степена њиховог остварења и користи се као основа за увођење корективних мјера, односно активности којима се мијења распоред или садржај појединих активности без значајније промјене самог плана;
- м) **Евалуација** је поступак којим се анализира остваривање циља, а тиме и његове ефикасности и оправданости;
- н) **Консултације** су поступак усаглашавања ставова, мишљења, надзора, потреба, приоритета и циљева, којима се помаже поступак доношења одлука и обезбјеђује њихова легитимност.

Члан 3. (Носиоци активности)

(1) Основни носиоци активности у средњорочном планирању, праћењу и извјештавању су:

а) Савјет министара:

- 1) Координира припрему свих планских докумената и извјештаја прописаних овом одлуком путем сталних и повремених механизма и једнообразних поступака;
- 2) Одређује приоритете политика на средњорочној основи у оквиру својих надлежности;
- 3) Разматра и доноси Средњорочни програм рада Савјета министара.

б) Институције Босне и Херцеговине:

- 1) Припремају и доносе свој Средњорочни план рада у складу са Средњорочним програмом рада Савјета министара;
- 2) Институције Босне и Херцеговине, чији се стратешки план не усклађује са Средњорочним програмом рада Савјета министара, свој Средњорочни план рада усклађују са релевантним Стратешким оквиром;
- 3) Прате провођење и обављају евалуацију Средњорочног плана рада своје Институције;

(2) Основним носиоцима активности подршку пружају слиједеће институције Босне и Херцеговине:

а) Министарство финансија и трезора:

- 1) Стручна подршка институцијама Босне и Херцеговине на изради њиховог Средњорочног плана рада и усаглашавању са Средњорочним програмом рада Савјета министара;
- 2) Израда процјене расположивости извора финансирања за Средњорочни програм рада Савјета министара;
- 3) Стручна подршка за идентификацију, пријаву и праћење пројеката/програма у РИМИС, у складу са Методологијом за управљање јавним/развојним инвестицијама.

б) Дирекција за економско планирање:

- 1) Припрема Нацрта средњорочног програма рада Савјета министара у складу са документима из Стратешког оквира;
- 2) Праћење провођења Средњорочног програма рада Савјета министара;
- 3) Израда годишњих извјештаја о провођењу Средњорочног програма рада Савјета министара.

ц) Дирекција за европске интеграције:

- 1) Усаглашавање Средњорочног програма рада Савјета министара и средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине са обавезама и приоритетима у процесу интеграције Босне и Херцеговине у Европску унију те обавезама и приоритетима у вези са кориштењем Инструмената претприступне помоћи Европске уније дефинисаним у међународним споразумима и осталим релевантним документима.

д) Канцеларија координатора за реформу јавне управе:

- 1) Усаглашавање Средњорочног програма рада Савјета министара и средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине са Стратегијом реформе јавне управе и одговарајућим акционим планом.

ДИО ДРУГИ – СРЕДЊОРОЧНО ПЛАНИРАЊЕ

Члан 4.

(Средњорочни програм рада Савјета министара)

- (1) Средњорочни програм рада Савјета министара је основа за припрему Документа оквирног буџета (ДОБ);
- (2) Средњорочни програм рада Савјета министара представља основу за припрему средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине;
- (3) Упутство за припрему Средњорочног програма рада Савјета министара биће прописано Методологијом о поступку планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине из члана 9. ове Одлуке (у даљем тексту: Методологија);
- (4) Средњорочни програм рада Савјета министара припрема се сваке године за наредне три године;
- (5) Средњорочни програм рада Савјета министара проводи се путем годишњих програма рада Савјета министара и институција Босне и Херцеговине;
- (6) Праћење и извјештавање о реализацији Средњорочног програма рада Савјета министара обавља се једном годишње по завршетку једног средњорочног периода;
- (7) Евалуација Средњорочног програма рада Савјета министара обавља се једном у три године;
- (8) Приликом припреме Средњорочног програма рада Савјета министара за наредни период, узимају се у обзир резултати евалуације Средњорочног програма рада из претходног периода, у складу са Методологијом.

Члан 5.

(Поступак и рокови за припрему Средњорочног програма рада Савјета министара)

- (1) Припрему Средњорочног програма рада Савјета министара покреће Дирекција за економско планирање достављањем Инструкције за израду Средњорочног програма рада Савјета министара институцијама Босне и Херцеговине, најкасније **до 31. јануара текуће године**;
- (2) Инструкција из става (1) овог члана, која је саставни дио Методологије, минимално садржи сљедеће:
 - а) Приједлог средњорочних циљева који ће бити укључени у Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине из оквира своје надлежности, са приједлогом индикатора за праћење и евалуацију, очекиваним периодом провођења, као и очекиваним резултатима за сваку годину;
 - б) Приједлог законских и других прописа планираних за припрему у средњорочном периоду из оквира своје надлежности, са очекиваним роком за припрему;
 - ц) Путем РИМIS-а све планиране јавне/развојне инвестиционе пројекте/програме који доприносе реализацији циљева.
- (3) На основу Инструкције из става (1) овог члана, институције Босне и Херцеговине ће доставити Дирекцији за економско планирање елементе за припрему Средњорочног програма рада Савјета министара, најкасније **до 15. марта текуће године**;
- (4) Министарство финансија и трезора ће доставити Дирекцији за економско планирање податке о Финансијском оквиру за провођење Средњорочног програма рада Савјета министара у складу са важећим ДОБ-ом и процјеном расположивости осталих извора финансирања, најкасније **до 15. марта текуће године**;
- (5) Нацрт средњорочног програма рада Савјета министара обухвата:
 - а) Средњорочни програм рада по стратешким циљевима, који се изводе из Стратешког оквира;

- б) Очекиване резултате по стратешким циљевима за сваку годину имплементације;
 - ц) Индикаторе за праћење извршења Средњорочног програма рада.
- (6) Детаљне инструкције за израду Средњорочног програма рада Савјета министара биће прописане Методологијом;
 - (7) На основу елемената из ст. (3) и (4) овог члана, Дирекција за економско планирање припрема Нацрт средњорочног програма рада Савјета министара, најкасније **до 30. априла текуће године** и исти објављује на својој интернет страници;
 - (8) Нацрт средњорочног програма рада Савјета министара Дирекција за економско планирање доставља Савјету министара на усвајање, најкасније **до 31. маја текуће године**;
 - (9) Савјет министара усваја Средњорочни програм рада Савјета министара најкасније **до 30. јуна текуће године** и исти објављује на својој интернет страници.

Члан 6.

(Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине)

- (1) Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине заснива се на Средњорочном програму рада Савјета министара, односно релевантим Стратешким оквиром;
- (2) Елементи и формати израде Средњорочног плана рада институције Босне и Херцеговине биће прописани Методологијом;
- (3) За дефинисање и праћење реализације програма и пројеката Средњорочног плана рада институције Босне и Херцеговине користиће се информациони системи PIMIS и BPMIS;
- (4) Стручну подршку за припрему средњорочних планова рада институцијама Босне и Херцеговине пружаће Министарство финансија и трезора у складу са Методологијом;
- (5) Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине припрема се сваке године за наредне три године;
- (6) Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине проводи се путем годишњих програма рада институције Босне и Херцеговине;
- (7) Редовно праћење и извјештавање о реализацији средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине обавља се годишње;
- (8) Институција Босне и Херцеговине може правити промјене у свом средњорочном плану рада и мијењати средњорочне циљеве за које је она задужена, само уколико су већ одобрене измјене и допуне Средњорочног програма рада Савјета министара.

Члан 7.

(Поступак и рокови за припрему Средњорочног плана рада институције Босне и Херцеговине)

- (1) Институција Босне и Херцеговине разрађује дијелове Средњорочног програма рада Савјета министара који се односе на њен мандат;
- (2) У том поступку институција Босне и Херцеговине дужна је поставити Нацрт средњорочног плана рада институције на своју интернет страницу и по потреби организовати консултације са свим партнерима чије се учествовање очекује у остварењу плана;
- (3) Након завршених консултација и прибављања мишљења од Министарства финансија и трезора, руководилац институције Босне и Херцеговине доноси

Средњорочни план рада институције најкасније до **30. септембра текуће године** и исти објављује на својој интернет страници.

ДИО ТРЕЋИ - ИНСТРУМЕНТИ И ПРИНЦИПИ МЕЂУИНСТИТУЦИОНАЛНЕ КООРДИНАЦИЈЕ И КОНТРОЛЕ КВАЛИТЕТА ПОСТУПКА

Члан 8.

(Основни инструменти и принципи међуинституционалне координације)

(1) Основни инструменти и принципи међуинституционалне координације за потребе израде и праћења провођења Средњорочног програма рада Савјета министара и средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине:

- а) Планирање, праћење и извјештавање координира се по средњорочним циљевима и областима који се усаглашавају са буџетским програмима;
- б) Институција Босне и Херцеговине, која је по усвојеном Средњорочном програму рада Савјета министара доминантни носилац програмских задатака из одређене области, обавезна је да обезбједи усаглашавање са другим институцијама и партнерима који су укључени у ту област, а по потреби и организује консултативне састанке;
- ц) Министарство финансија и трезора, Дирекција за економско планирање, Дирекција за европске интеграције и Канцеларија координатора за реформу јавне управе, у складу са својим улогама из члана 3. ове одлуке, у поступцима планирања, праћења, извјештавања и обезбјеђења стручне подршке по потреби организују консултације са представницима надлежних институција Босне и Херцеговине, као и другим заинтересованим партнерима.

ДИО ЧЕТВРТИ - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 9.

(Доношење проведбених прописа)

За потребе провођења ове одлуке, Министарство финансија и трезора ће, у сарадњи са Дирекцијом за економско планирање, у року од 90 дана од ступања на снагу ове одлуке, припремити Методологију о поступку планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине и доставити Савјету министара на усвајање.

Члан 10.

(Израда и усвајање планских докумената)

Средњорочни програм рада Савјета министара и средњорочни планови рада институција Босне и Херцеговине израђују се у складу са овом Одлуком и усвојеном Методологијом од стране Савјета министара, почев од 01.01.2015. године за период 2016 -2018 године.

Члан 11.

(Праћење и оцјена провођења одлуке)

Праћење и оцјену провођења ове Одлуке врши Савјет министара, на основу трогодишње анализе примјене одлуке, коју ће припремити Министарство финансија и трезора у сарадњи са Дирекцијом за економско планирање, и другим институцијама Босне и Херцеговине и упутити је Савјету министара.

Члан 12.
(Ступање на снагу)

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

СМ број 118/14
23. јула 2014. године
Сарајево

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
Савјета министара
Вјекослав Беванда