

Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 32. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 9. i 14. jula 2008. godine, i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 23. jula 2008. godine, usvojila je

ZAKON

O FISKALNOM VIJEĆU U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 1.

(Definicije)

- (1) Fiskalni cilj, u smislu ovog zakona, predstavlja primarni suficit, odnosno primarni deficit.
- (2) Primarni suficit, odnosno primarni deficit predstavlja razliku između tekućih prihoda i tekućih rashoda korigiran za iznos netokamate.
- (3) Budžetski kalendar je redoslijed aktivnosti vezanih za pripremu, usvajanje i izvještavanje o izvršenju budžeta institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- (4) Konsolidirani budžet Federacije Bosne i Hercegovine obuhvata budžete: Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova.
- (5) Konsolidirani budžet Republike Srpske obuhvata budžete: Vlade Republike Srpske, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova.
- (6) Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini predstavlja dokument koji sadrži elemente za koordinaciju fiskalnih politika u Bosni i Hercegovini, a koji se usvaja u formi sporazuma između Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Član 2.

(Osnivanje Fiskalnog vijeća Bosne i Hercegovine)

Ovim zakonom osniva se Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Fiskalno vijeće) sa zadatkom koordinacije fiskalne politike u Bosni i Hercegovini kako bi se osigurala makroekonomska stabilnost i fiskalna održivost Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 3.

(Sastav Fiskalnog vijeća)

- (1) Fiskalno vijeće čini šest članova, i to:
 - a) predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine,
 - b) predsjednik Vlade Republike Srpske,
 - c) premijer Federacije Bosne i Hercegovine,

- d) ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine,
 - e) ministar finansija Republike Srpske,
 - f) ministar finansija Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Konstitutivni narodi u Bosni i Hercegovini moraju imati najmanje jednog predstavnika u Fiskalnom vijeću.
- (3) Sjednicama Fiskalnog vijeća, u svojstvu posmatrača i bez prava glasa, prisustvuju:
- a) guverner Centralne banke Bosne i Hercegovine i
 - b) predsjednik Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- (4) Fiskalnim vijećem predsjedava predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a u slučaju njegove spriječenosti, premijer Federacije Bosne i Hercegovine ili predsjednik Vlade Republike Srpske, naizmjenično.

Član 4.

(Način rada i odlučivanja)

Da bi mogla biti održana sjednica Fiskalnog vijeća, potrebno je da joj prisustvuje najmanje pet njegovih članova. Da bi odluke bile pravno valjane, potrebno je da za njih glasa najmanje pet članova Fiskalnog vijeća i najmanje po jedan predstavnik konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini.

Član 5.

(Nadležnosti i odgovornosti)

Fiskalno vijeće nadležno je i odgovorno za:

- a) koordinaciju fiskalne politike u Bosni i Hercegovini,
- b) usvajanje Prijedloga dokumenta Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini, koji sadrži sljedeće parametre:
 - 1) prijedlog fiskalnih ciljeva budžeta institucija: Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine,
 - 2) prijedlog makroekonomske projekcije i projekcije ukupnih indirektnih poreza i njihove raspodjele za narednu fiskalnu godinu,
 - 3) prijedlog gornje granice zaduženja budžeta institucija: Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- c) usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija,
- d) praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija prilikom donošenja i izvršavanja budžeta, kao i preduzimanje korektivnih mjera i aktivnosti,

- e) uspostavljanje potpune koordinacije aktivnosti u poštivanju budžetskih kalendara u pripremi, usvajanju, izvršenju i reviziji budžeta institucija: Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine,
- f) predlaganje prioriteta u unapređenju sektora javnih finansija u Bosni i Hercegovini,
- g) usvajanje Poslovnika o radu Fiskalnog vijeća i drugih potrebnih akata za funkcioniranje rada Fiskalnog vijeća,
- h) usvajanje budžeta Fiskalnog vijeća.

Član 6.

(Sporazum o globalnom okviru fiskalnog bilansa i politika)

- (1) Prijedlog dokumenta Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini iz člana 5. tačka b) ovog zakona donosi se za naredne tri godine, revidira se svake godine a usvaja se u formi sporazuma između Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.
- (2) Sporazum iz stava (1) ovog člana potpisuju: predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, u ime Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, premijer Federacije Bosne i Hercegovine, u ime Federacije Bosne i Hercegovine, i predsjednik Vlade Republike Srpske, u ime Republike Srpske.

Član 7.

(Usvajanje dokumenta okvirnog budžeta)

- (1) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske će, u skladu sa zaključenim sporazumom iz člana 6. ovog zakona, usvojiti svoje dokumente okvirnog budžeta (DOB), a u skladu s budžetskim kalendarom.
- (2) Eventualna revizija dokumenata okvirnog budžeta zbog promjena makrofiskalnih projekcija vrši se na način iz stava (1) ovog člana.

Član 8.

(Usvajanje budžeta)

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, odnosno Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Vlada Republike Srpske, u skladu sa usvojenim dokumentima okvirnog budžeta, predlažu i dostavljaju Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, odnosno Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Narodnoj skupštini Republike Srpske, u proceduru budžet za narednu godinu na usvajanje u skladu s budžetskim kalendarom.

Član 9.

(Savjetodavna grupa Fiskalnog vijeća)

- (1) Odgovornost za pripremu i prijedlog odluka i drugih pravnih akata koje donosi Fiskalno vijeće ovim zakonom dodjeljuje se Savjetodavnoj grupi čije članove delegiraju predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, predsjednik Vlade Republike Srpske, premijer Federacije Bosne i Hercegovine, ministar

finansija i trezora Bosne i Hercegovine, ministar finansija Federacije Bosne i Hercegovine, ministar finansija Republike Srpske i gradonačelnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

(2) Savjetodavna grupa ima sedam stalnih članova, i to po dva člana ispred Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srpske i jednog člana iz Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, delegiranih u Savjetodavnu grupu na način opisan u stavu (1) ovog člana. Stalna savjetodavna grupa može se proširiti privremenim članovima delegiranim na isti način kao i stalni članovi.

(3) Način rada Savjetodavne grupe bit će detaljnije regulirani poslovnikom o radu Fiskalnog vijeća koji će donijeti Fiskalno vijeće u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 10.

(Sekretarijat Fiskalnog vijeća)

(1) Sekretarijat Fiskalnog vijeća koordinira aktivnosti i rad Fiskalnog vijeća i Savjetodavne grupe, putem organizacionih i administrativnih funkcija.

(2) Način rada Sekretarijata Fiskalnog vijeća bit će detaljnije reguliran poslovnikom o radu Fiskalnog vijeća koji će donijeti Fiskalno vijeće u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 11.

(Budžet Fiskalnog vijeća)

(1) Budžet Fiskalnog vijeća uključuje i budžete za Sekretarijat Fiskalnog vijeća i Savjetodavne grupe.

(2) Sekretarijat Fiskalnog vijeća obavezan je da izradi prijedlog budžeta Fiskalnog vijeća i dostavi ga na odobrenje Fiskalnom vijeću te da izrađuje redovne izvještaje o izvršenju budžeta.

(3) Sredstva za finansiranje rada Fiskalnog vijeća osigurat će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska u jednakim omjerima (po jednu trećinu), a realizacija budžeta Fiskalnog vijeća vršit će se preko Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Član 12.

(Otklanjanje zastoja u donošenju odluka - deblokada)

(1) U slučaju da Fiskalno vijeće nije postiglo sporazum iz člana 6. ovog zakona do roka predviđenog budžetskim kalendarom, Sekretarijat Fiskalnog vijeća po službenoj dužnosti dostavlja Tehničku informaciju - Odsustvo sporazuma (Obrazac br _) Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Republike Srpske, kao i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine i Narodnoj skupštini Republike Srpske.

(2) Ukoliko nastupe razlozi iz stava (1) ovog člana do roka za donošenje budžeta, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske obavezuju se da će predložiti odluku o privremenom finansiranju u skladu s važećim zakonima, do momenta potpisivanja sporazuma.

(3) Ukoliko sporazum iz člana 6. ovog zakona ne bude potpisan do isteka važenja odluke o privremenom finansiranju, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske obavezuju se da predlože okvirne budžeta iz prethodne godine.

Član 13.

(Sankcije)

(1) U slučaju da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada Republike Srpske prekrše sporazum iz člana 6. ovog zakona, odnosno da u slučaju odsustva sporazuma postupe suprotno članu 12. stav (2) ovog zakona, kaznit će se prekršilac.

(2) Ukoliko nastupe razlozi iz stava (1) ovog člana, Sekretarijat Fiskalnog vijeća dostavlja Tehničku instrukciju - "Upozorenje o kršenju sporazuma" prekršiocu i ostavlja mu se rok od 60 dana da se vrati u okvirne sporazuma, odnosno obaveza iz člana 12. stav (2) ovog zakona.

(3) Ukoliko se prekršilac u ostavljenom roku ne vrati u okvirne sporazuma, odnosno obaveza iz člana 12. stav (2) ovog zakona, obavezan je deponirati iznos od 10% od iznosa odstupanja ispod utvrđenog fiskalnog cilja na vlastiti račun posebnih namjena. Deponirana sredstva mogu se koristiti isključivo za izmirenje unutrašnjeg duga prekršioca.

Član 14.

(Prijelazne i završne odredbe)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 229/08
23. jula 2008. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Niko Lozančić, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Mladen Ivanić**, s. r.